

Deutsche Welthungerhilfe
Departamento de Evaluaciones

Informe de Evaluación Externa

Programa Integral para el Fortalecimiento de Capacidades Locales de las Familias de Pequeños Productores de la Zona de Amortiguamiento de la Reserva de Biosfera del Manú (RBM), Perú

2006 - 2008

Sometido a
Welthungerhilfe, Bonn, Alemania



País:	PERU
Título del proyecto:	Programa Integral para el Fortalecimiento de Capacidades Locales de las Familias de Pequeños Productores de la Zona de Amortiguamiento de la Reserva de Biosfera del Manú
No. del proyecto:	LA 1137 / PER 1072-05
Monto financiero:	1.449.982 €
Entidad responsable:	Desarrollo Rural Sustentable (DRIS)
Miembro del consorcio:	Cooperazione e Sviluppo (CESVI)
Co-financiera:	EU / 21-2-03 NGO-Co-financing
Periodo del proyecto:	02/2006 – 07.2009
Fecha del informe:	Setiembre 2008
Evaluadores:	Prof. Dr. Gerald Kapp y MSc Alberto Rubina Vargas

1.1 Resumen del proyecto y de las condiciones básicas

El programa DRIS/ZA-MANU es financiado con € 1.45 millones por la Unión Europea (75%), Welthungerhilfe (15%) y CESVI (10%) y cuenta con 42 meses para su ejecución, en el periodo 01.02.2006-31.07.2009. La ONG peruana DRIS está encargada de la ejecución del programa, y cuenta con la participación de un equipo de 14 profesionales. El programa busca mejorar en forma sostenible el nivel de vida de 560 familias de pequeños campesinos, colonos y nativos en las zonas Manú, Kcosñipata y Challabamba. Las principales actividades consisten en la aplicación de técnicas adecuadas de manejo del suelo, la siembra de cultivos para el autoconsumo y la venta, la instalación de biohuertos y mini-granjas familiares de animales menores, acompañado por campañas para mejorar los niveles nutricionales y la identificación de mercados para los productos de la zona. Paralelamente se desarrollan actividades para el fortalecimiento de las organizaciones y municipalidades. Entre los aspectos básicos del contexto que el programa debe considerar al implementar sus actividades destacan el proceso de descentralización, la presencia de grupos étnicos amazónicos, el gran potencial económico de los ámbitos de intervención, las características de la geografía y las condiciones de las vías de comunicación.

1.2 Efectos e impactos

Los efectos sobresalientes de las **partes productivas del programa** son los aumentos del beneficio neto de las familias que se analizaron con un pequeño modelo de chacra.

- En los sistemas mejorados de la agricultura biológica el programa trabaja con 530 familias en 35 comunidades de las tres zonas de intervención, a las cuales se les ha distribuido insumos orgánicos, herramientas y semillas, permitiendo sembrar 258 ha de cultivos. Solo las semillas suministradas por el programa tienen un valor de 2-9% del beneficio neto familiar de las zonas. Aunque no se puede cifrar en total los efectos financieros de estas medidas, los agricultores entrevistados están convencidos que estas medidas han mejorado la producción de sus chacras. Sin embargo, sus impactos de corto y medio plazo (1-2 años, y 2-5 años) probablemente superan los moderados efectos financieros. Se evalúa positivamente que estas innovaciones van a difundirse entre los vecinos de la zona y en regiones adyacentes, que generaría un impacto positivo también a largo plazo.
- El programa ha apoyado la instalación de 30 viveros comunales y 151 ha con varias especies forestales, en su gran mayoría nativas. Dependiendo del tipo de especie, el futuro ingreso (de 10 hasta 25 años) por venta de madera generará un beneficio neto anual de 765 Soles/ha a 10,380 Soles/ha (4 Soles = 1 €) lo cual puede aumentar significativamente los ingresos familiares entre 7-96%. Al mismo tiempo este enriquecimiento con especies forestales sirve como caja de ahorro ya que la madurez de los árboles se extiende sobre un periodo de muchos años.
- Hasta la fecha el programa DRIS/ZA-MANU ha apoyado el establecimiento de 250 biohuertos familiares principalmente para el autoconsumo. Adicionalmente efectos financieros directos se realizan en los casos donde los productos de los biohuertos fueron comercializados (en Challabamba). Aunque el ingreso promedio por agricultor fue solo 190 Soles, anualmente puede lograrse un ingreso de unos 500 Soles que incrementaría significativamente (19%) el beneficio familiar.

- El Programa DRIS/ZA-MANU ha instalado un total de 387 mini-granjas acompañado con la distribución de 5 cuyes, 10 gallinas y 6 patos de razas mejoradas a cada familia. La mayoría de animales entran en el autoconsumo de la familia (también los huevos en el caso de las aves). Se calcula que el ingreso potencial por venta de la cría anual de un animal hembra sería de S./ 1,000 (gallina), S./ 2,560 (pato) y S./ 240 (cuy). Esto constituye un aporte importante al beneficio neto familiar. Impactos a corto y mediano plazo de esta intervención se reflejan en la innovación de la estabulación de los animales con recojo del estiércol y la propagación de razas mejoradas de animales. Se prevé que estas mejoras serán imitadas por los vecinos. Un impacto a largo plazo es la mejora de la nutrición familiar.
- Con base en las experiencias de las primeras comercializaciones realizadas por el programa, se puede estimar que una empresa municipal de comercialización aumentará los ingresos por ventas en un 20-30%. Aparte de este efecto directo, es evidente que las primeras comercializaciones de prueba ya han tenido impactos positivos de corto, mediano y largo plazo: Fue incentivada la competencia entre los transportadores en las zonas de manera que han aumentado también sus precios de compra de productos a los agricultores (cerca de 15%).

La evaluación de los **efectos socioculturales** no tiene indicadores de referencia en el marco lógico del programa. Se cuenta sólo con algunos indicadores en el tema de nutrición. Sin embargo, en la práctica, se observan efectos en importantes aspectos de la dinámica socio-cultural de las familias participantes. Estos efectos se relacionan principalmente con las acciones colectivas que se promueven para la instalación de huertos, viveros y parcelas agrícolas. Estas acciones contribuyen a mejorar la valoración del papel y el aporte de las mujeres en los esferas productivas y económicas y generan espacios para el desarrollo del liderazgo de los promotores y las promotoras.

De igual manera, el marco lógico no tiene indicadores apropiados para evaluar los efectos sobre **estructuras institucionales**. Los indicadores incluidos se limitan a señalar la cantidad de convenios firmados y el número de líderes y comunicadores sociales capacitados. Sin embargo, en la práctica, en este caso también el programa realiza acciones que tienen efectos más amplios a los previstos. Un ejemplo claro es la puesta en marcha de una iniciativa de articulación interinstitucional muy interesante pero arriesgada: una empresa intermunicipal de comercialización agrícola. Otro efecto del programa es la mayor cercanía que se propicia entre productores, dirigentes y autoridades alrededor de temas productivos.

Los **efectos ecológicos** directos son la consecuente renuncia del uso de agroquímicos en todas las familias que trabajan con el programa. Los agroquímicos están siendo reemplazados por fertilizantes orgánicos, diatomita, biol, pesticidas naturales y técnicas mejoradas de manejo. Como impactos ecológicos a corto y mediano plazo pueden esperarse una reducción del uso de agroquímicos en las zonas de amortiguamiento del parque nacional Manú con la difusión de la producción orgánica. Impactos ecológicos a largo plazo pueden esperarse en la reducción de la deforestación a causa de la intensificación de los trabajos agroforestales, los biohuertos y minigranjas y de la reforestación.

1.3 Sostenibilidad

Las **actividades económicas** apoyadas por el programa se consideran sostenibles:

- Cultivos agro-forestales. Se manifiesta que los agricultores han adoptado las semillas provenientes del DRIS/ZA-MANU junto con las técnicas biológicas enseñadas. Los agricultores cooperantes recomiendan las técnicas a sus vecinos.

- Biohuertos. La gran variedad de legumbres y algunos frutales están siendo adoptados por los grupos de mujeres que trabajan los biohuertos, así como el paquete tecnológico enseñado (estiércol, biol, riego, etc.). Algunos productos – los que también tienen buen mercado - se están cultivando en chacras.
- Minigranjas. Las tres especies (pollo, pato y cuy) introducidos por el programa muestran un buen éxito con una buena propagación natural. Los agricultores (mayormente mujeres) se mostraban muy satisfechos con los animales.

Los tres tipos de actividades mencionados apoyan al mismo tiempo y sosteniblemente la seguridad alimentaria y nutricional.

Los **efectos socioculturales del programa** tienen como principales elementos de sostenibilidad a las faenas tradicionales, los promotores y promotoras y las directivas de las organizaciones locales. El programa ha optado por trabajar los tres niveles para garantizar la difusión y la continuidad de sus propuestas. La coordinación de las tres instancias ofrece mayores posibilidades de replicar propuestas similares con recursos locales (aportes de familias, organizaciones, gobiernos locales). Por otro lado, las mujeres han ganado espacios a partir de su participación en las propuestas del programa. Estos espacios han generado un capital social entre ellas que seguirá reproduciéndose y contribuirá a incrementar la valoración del papel de la mujer y sus niveles de autoestima.

En el caso de la **empresa intermunicipal**, su sostenibilidad radica en la voluntad política de los alcaldes, el interés mostrado por los productores locales, la existencia de infraestructura de uso comercial disponible en las zonas de intervención y el relativo éxito experiencias previas colectivas de comercialización. Se debe destacar que la estrategia de intervención del programa contribuye al fortalecimiento y la sostenibilidad de la institucionalidad local a partir del trabajo coordinado con las organizaciones locales más importantes, la presentación de sus planes de trabajo a las autoridades municipales y la coordinación de actividades con el personal de las postas y los centros del sector salud.

La sostenibilidad de los efectos ecológicos se evalúa positivamente: Aunque es difícil pronosticar si la actual renuncia al uso de agroquímicos va a proseguir en el futuro, la buena experiencia con las técnicas biológicas y los altos precios de los agroquímicos lo hacen probable. El efecto de la reducción de la deforestación se debe a la intensificación y concentración de la mano de obra agrícola en unas parcelas de mejor crecimiento a través de las técnicas agroforestales, los biohuertos y minigranjas y de la producción de madera y leña en las parcelas reforestadas. Es poco probable que en el corto o mediano plazo ocurra de nuevo una extensificación del uso de las tierras.

1.4 Relevancia

El objetivo superior, el objetivo de proyecto y los cuatro resultados describen logros muy relevantes por el grupo objetivo: el mejoramiento de la dieta alimentaria familiar, el aumento del ingreso familiar, los volúmenes de venta de productos campesinos, y el fortalecimiento de la capacidad de gestión de las organizaciones de base.

La mayoría de propuestas del programa es relevante considerando las necesidades, las demandas y las potencialidades de la población local. El nivel de relevancia difiere según el eje o componente del programa, siendo los más relevantes el eje técnico productivo y el nutricional. En el eje de comercialización, su relevancia radica en la finalidad de la empresa de introducir un mayor dinamismo a los niveles de competencia entre comerciantes, transportistas e intermediarios. Finalmente, las propuestas del eje organizacional son poco relevantes ya que la firma de convenios y los eventos de capacitación no garantizan mejo-

res niveles de gestión en las organizaciones, se requieren acciones que permitan poner en práctica el contenido de los convenios y los conocimientos adquiridos.

El programa DRIS/ZA-MANU tiene una alta relevancia para los objetivos de Welthungerhilfe porque contribuye al desarrollo de la población rural menos favorecida, apoya al mejoramiento del ecosistema, aporta al desarrollo rural y la producción agropecuaria, mejora la situación nutricional de las familias campesinas y aumenta la autoayuda de las familias y comunidades rurales. Al mismo tiempo es muy relevante para los objetivos de la entidad ejecutora y para las políticas del país contraparte.

1.5 Efectividad

Después de la primera mitad del programa DRIS/ZA-MANU, se ha identificado que este ha logrado sus objetivos con un grado de cumplimiento distinto. Sin embargo, los evaluadores están seguros que el programa puede cumplir sus tres indicadores del objetivo específico, aún tal vez necesita más tiempo para realizarlos y consolidar los resultados.

1. El primer indicador que consiste en incrementar los volúmenes de ventas en un 30% beneficiando al 70% de las familias participantes no se ha logrado todavía. Avances importantes constituyen las dos experiencias piloto de ventas de productos, la formación de la Empresa Municipal de Comercialización y las capacitaciones en temas de post cosecha y organización.
2. El segundo indicador de mejorar la dieta alimentaria de 70% de las familias participantes, incrementando el consumo de tres productos hortícolas y animales, se han logrado hasta la fecha en dos tercios.
3. El tercer indicador de capacitar 21 organizaciones base, de manera que sean capaces de elaborar e implementar planes zonales de trabajo no se ha logrado todavía. Se ha regularizado la situación de 5 organizaciones.

La efectividad del programa puede ser también evaluado a través del grado de participación de las familias y las autoridades locales. En este sentido, en términos generales, la participación es importante y amplia, aunque con diferencias según el componente o eje del programa. A nivel de las familias, la participación es alta en los ejes técnico productivo y nutricional. La participación de las familias en los ejes de comercialización y organizacional fluctúa entre medio y bajo. Por otro lado, las autoridades muestran en general un nivel importante de participación aunque de menor grado que el de las familias.

La matriz de planificación está diseñada de una manera muy operativa. Esto facilita mucho el monitoreo porque los indicadores son claros. Una pequeña deficiencia es que en el diseño del programa no se incluyeron resultados o indicadores socioculturales.

1.6 Eficiencia

El costo total del programa suma a EUR 1.45 millones. La relación costo – beneficio del programa puede definirse como el promedio de las relaciones costo – beneficio de las diferentes medidas (faenas) del programa. De las seis faenas, la mitad tiene una relación costo-beneficio debajo del valor 1. Sin embargo, en esta apreciación no se toma en cuenta el mejoramiento de la productividad a largo plazo y el uso continuo de las semillas y técnicas mejoradas en el futuro.

Otra forma de medir la eficiencia del programa es a través de la comparación de la capacidad operativa del equipo de profesionales, técnicos y asistentes y las acciones realizadas considerando la extensión del área de intervención y el número de localidades y familias

involucradas. En esta comparación, el programa muestra un alto nivel de eficiencia. El equipo del programa es reducido, cuenta con dos miembros permanentes en cada zona de trabajo, el resto debe rotar brindando su apoyo de manera puntual. Sin embargo, están atendiendo 35 localidades cumpliendo las metas cuantitativas trazadas.

1.7 Tema transversal del año

El programa DRIS/ZA-MANU fomenta la **autoayuda** de las familias cooperantes en todos los aspectos: Mejora las condiciones de base (comercialización, organización, nutrición), apoya con recursos (materiales, semillas, animales), da cursos de capacitación y con las formas de trabajos conjuntos en los biohuertos aumenta la motivación y con el fomento de grupos de mujeres mejora la conciencia de su rol en la sociedad.

1.8 Recomendaciones más importantes

Recomendaciones relacionadas con las partes productivas del programa buscan mejorar aspectos económicos-financieros de las faenas con la elaboración de un modelo de las chacras, una concentración en especies forestales con valores económicos, una posible utilización de cercos vivos, o de incluir una propuesta de cocinas más eficientes.

Otra parte de las recomendaciones busca aprovechar mejor los espacios colectivos generados por el programa. Los espacios de mujeres y la formación de promotores y promotoras deben incorporar temas sociales, económicos, culturales, políticos, que promuevan un mayor nivel de debate y una capacitación integral.

El eje de comercialización y la propuesta de la empresa intermunicipal requieren considerar como recomendaciones los siguientes tres temas: incorporar una nueva municipalidad sólo si se encuentra una clara voluntad de participar y apoyar, contratar una gerencia muy competente para gestionar de manera eficiente la empresa y mantener una asesoría especializada en comercialización.

En cuanto al equipo del programa, se recomienda incrementar su capacidad operativa para el seguimiento de las familias en temas agrícolas, aplicar un sistema de monitoreo de los cambios en los hábitos alimenticios de las familias y abordar de manera más amplia temas sociales, organizativos y culturales. Adicionalmente, se recomienda mejorar el balance de género.

1.9 Conclusiones generales y “lecciones aprendidas”

La principal conclusión referida al diseño del programa es la alta relevancia que tienen sus propuestas considerando el objetivo de fortalecer las capacidades locales y la problemática de las zonas de intervención. Con respecto a la ejecución del programa, las conclusiones más importantes son el alto grado de reconocimiento que tiene la labor de la entidad ejecutora entre la población, la amplia participación de las familias en las propuestas (especialmente notable en los ejes técnico productivo y nutricional) y el alto grado de réplica de los huertos comunales en las chacras familiares. En cuanto a los efectos, se destaca que el programa contribuye a fortalecer el papel productivo y económico de la mujer y a fortalecer nuevos liderazgos a través de la formación de promotores y promotoras.

Por otro lado, pese a que el programa todavía no concluye, es posible distinguir tres lecciones aprendidas. Primera, el reconocer a las autoridades municipales y las organizaciones locales existentes como los interlocutores válidos es una estrategia fundamental para iniciar una nueva intervención de promoción. Segunda, los espacios femeninos de producción

brindan condiciones para el desarrollo de procesos de reconocimiento y valoración de los roles económicos y sociales de las mujeres. Tercera: Es factible producir alimentos y árboles maderables bajo un sistema de agroforestería orgánica si se aplican alternativas para fertilizar las chacras y proteger los cultivos.