

Concepto técnico

## **SEGURIDAD ALIMENTARIA**

Pautas y orientaciones para  
proyectos de seguridad alimentaria  
de la Deutsche Welthungerhilfe (Agro Acción Alemana )

Editor:

Deutsche Welthungerhilfe (DWHH) e. V.  
Friedrich-Ebert-Straße 1  
53173 Bonn

Grupo de trabajo Seguridad Alimentaria:

Renate Becker, Walburga Greiner, Dr. Katharina Hackstein, Dr. Thomas Hartmannshenn, Jörg Heinrich, Manfred Hochwald, Dr. Bernhard Höper, Kurt Lange, Dr. Hartmut Paulsen, Mathias Sommer, Jeannette Weller

Responsable: Manfred Hochwald,  
Director del Departamento Programas y Proyectos

Autor del Concepto técnico:  
Dr. Thomas Hartmannshenn, Consultor

Actualización y revisión:  
Dr. Lioba Weingärtner, Consultor

Traductora: Nelsa Grassmann

Mayo 2004

## PROLOGO

En su primera cumbre mundial para la alimentación, hace 30 años, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) se propuso la meta que “dentro de diez años ningún hombre, ninguna mujer y ningún niño se acostara con hambre”. En ese entonces sufrían de hambre aproximadamente 920 millones de personas.

En el año 1996 – mientras tanto se estimaba el número de desnutridos en 840 millones de personas – se dio lugar la “Cumbre del Hambre” en Roma. La meta del año 1974 se había convertido en una ilusión triste. En ésta ocasión se formuló una nueva meta: reducir a la mitad el número de desnutridos hasta el año 2015. En vista de las cifras actuales de más de 840 millones de hambrientos y de los pronósticos poco alentadores, aún estamos bastante lejos de esa meta.

El trabajo en el ámbito de la seguridad alimentaria posee muchas facetas: la ayuda humanitaria en casos de crisis y catástrofes, le rehabilitación después de guerras y fenómenos de la naturaleza así como la cooperación de desarrollo sostenible sobre la base de condiciones más estables. En este contexto, los pequeños agricultores en los países en vías de desarrollo como principales productores de alimentos merecen nuestra atención especial dentro del fomento de programas de seguridad alimentaria.

En los últimos cinco años, solo la Deutsche Welthungerhilfe (Agro Acción Alemana) apoyó a cientos de miles de personas en el ámbito de programas de seguridad alimentaria y fomentó mejoras sostenibles de su situación. Con esto contribuimos a la lucha contra el hambre y la pobreza, una contribución quizás pequeña pero valiosa.

Los conceptos técnicos de la Deutsche Welthungerhilfe (Agro Acción Alemana) ofrecen informaciones al público y a los aliados a escala mundial sobre los aspectos claves, las estrategias y exigencias de la organización en su lucha contra el hambre y la pobreza. Los conceptos técnicos facilitan pautas para el trabajo del personal en la sede central y en los proyectos en situ.

La actualización de los objetivos de la DWHH requiere el dialogo con los aliados a nivel gubernamental, de las ONG y de la población meta. Esto incluye explícitamente un cabildeo en el interior y en el exterior en favor de los necesitados. Se entiende el presente concepto técnico como una base para este diálogo.

Manfred Hochwald

Director del Departamento Programas y Proyectos



## INDICE

INDICE DE ABREVIATURAS.....	6
INDICE DE GRÁFICA, CAJAS Y CUADROS .....	7
RESUMEN.....	9
1 TRASFONDO .....	13
1.1 Introducción .....	13
1.2 Objetivos y destinatarios del concepto técnico.....	13
2 SEGURIDAD ALIMENTARIA: UNA DEFINICION.....	15
3 LA ALIMENTACIÓN DE 842 MILLONES DE PERSONAS NO ESTA ASEGURADA A ESCALA MUNDIAL .....	16
3.1 El Problema .....	16
3.2 Inseguridad alimentaria y pobreza – las causas de hambre y desnutrición.....	20
3.3 Inseguridad alimentaria como consecuencia de conflictos armados .....	26
3.4 Derecho humano a la alimentación .....	27
4 SEGURIDAD ALIMENTARIA COMO SECTOR DE FOMENTO ESPECIFICO.....	29
5 PAUTAS PARA LA EJECUCIÓN DE PROYECTOS: PROYECTOS DE SEGURIDAD ALIMENTARIA DE LA DEUTSCHE WELTHUNGERHILFE.....	33
5.1 Objetivos y principios de la labor de la DWHH en al ámbito de los proyectos y programas de seguridad alimentaria .....	33
5.2 Áreas de acción para la seguridad alimentaria .....	34
5.2.1 Fomento de una producción agropecuaria apropiada.....	34
5.2.2 Fomento de organizaciones de base a nivel de la población meta.....	35
5.2.3 Mejoramiento del acceso a agua potable.....	37
5.2.4 Apoyo a sistemas básicos de salud pública y asesoría nutricional.....	38
5.2.5 Fomento de infraestructura vial comunitaria como tarea común de la población rural	39
5.3 Instrumentos apropiados y estrategias para proyectos de seguridad alimentaria .....	40
5.3.1 Estudios de línea base: Análisis de la situación nutricional y evaluación de impactos de proyectos .....	40
5.3.2 Sistemas de alerta temprana.....	41
5.3.3 Alimentos por trabajo, dinero por trabajo y programas de nutrición como instrumentos de la seguridad alimentaria.....	42
5.3.4 Particularidades en situaciones de conflictos y crisis.....	47
5.4 Orientación a grupos meta y principio de género.....	48
ANEXO 1 Seguridad Alimentaria en el ámbito del discurso internacional.....	51
ANEXO 2 Estados con inseguridad alimentaria a nivel nacional – basado en criterios de selección macro económicos.....	53
ANEXO 3 Experiencias asimiladas de proyectos de seguridad alimentaria a nivel comuni- tario en Asia y África.....	55
ANEXO 4 Ejemplos de indicadores de impacto para la evaluación de una seguridad alimentaria mejorada dentro de un área de operación.....	57
ANEXO 5 Bibliografía .....	59
ANEXO 6 Documentos de Trabajo de la DWHH publicados hasta la fecha.....	65

## INDICE DE ABREVIATURAS

Estados ACP	Conjunto de Estados de África, del Caribe y del Pacífico que mantienen relaciones especiales con la Unión Europea (Acuerdos de Cotonou)
BMZ	Bundesministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (Ministerio Alemán de Cooperación Económica y Desarrollo)
DSE	Deutsche Stiftung für Internationale Entwicklung (Fundación Alemana para el Desarrollo Internacional)
DWHH	Deutsche Welthungerhilfe (Agro Acción Alemana)
FAO	Food and Agriculture Organization of the United Nations (Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y Agricultura)
GTZ	Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit (Sociedad para la Cooperación Técnica Alemana)
FANTA	Food and Nutrition Technical Assistance
FIAN	Food First Information and Actions Network
FIVIMS	Food Insecurity and Vulnerability Information and Mapping System
HDI	Human Development Index (Índice de Desarrollo Humano)
IFPRI	International Food Policy Research Institute
LIFDC	<i>Low Income Food Deficit Countries</i> (Países con ingresos bajos y deficiencia alimentaria)
ONG	Organización no gubernamental
PMA	Programa Mundial de Alimentos
SCN	Standing Committee on Nutrition
UN ACC/SCN	United Nations Administrative Committee on Coordination / Sub-Committee on Nutrition
UNDP	United Nations Development Program (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo - PNUD)
UNICEF	United Nations Children's Fund
VAM	Vulnerability Analysis and Mapping
WFP	World Food Programme (Programa Mundial de Alimentos - PMA)
WHO	World Health Organization (Programa Mundial de Salud - PMS)

## INDICE DE GRÁFICA, CAJAS Y CUADROS

	página
<b><u>Gráficas</u></b>	
Gráfica 1:	El hambre a escala mundial en el año 2001 17
Gráfica 2:	Sistema causal de desnutrición 21
Gráfica 3:	Seguridad alimentaria en la fase transitoria de la ayuda de emergencia y para sobrevivencia hacia proyectos sectoriales: Cambio de sentido e importancia de acciones, métodos e instrumentos 31
<b><u>Cajas</u></b>	
Caja 1:	Grupos socio-económicos vulnerables a la inseguridad alimentaria y nutricional 19
Caja 2:	Inseguridad alimentaria – Pobreza – Destrucción ambiental 22
Caja 3:	VIH / SIDA e inseguridad alimentaria 24
Caja 4:	Mujeres e inseguridad alimentaria 25
<b><u>Cuadros</u></b>	
Cuadro 1:	Orientación a objetivos y a grupos meta, condiciones previas y contenidos de los diversos tipos de proyectos y su contribución a la seguridad alimentaria 30
Cuadro 2:	<i>Alimentos por trabajo y dinero por trabajo así como programas de nutrición como instrumentos de seguridad alimentaria: Posibilidades, limitaciones y recomendaciones</i> 44
Cuadro A1:	Conferencias internacionales importantes para la seguridad alimentaria desde 1990 51
Cuadro A2:	Clasificación de países LIFDC con un Índice Exportación – Importación desfavorable correspondiente a alimentos basado en datos seleccionados de seguridad alimentaria 53



## RESUMEN

Desde su fundación, la Deutsche Welthungerhilfe (DWHH – Agro Acción Alemana) se dedica al mejoramiento de la situación alimentaria y de las condiciones de vida de personas pobres y hambrientas en países en vías de desarrollo, con el propósito de ofrecer ayuda para la sobrevivencia en situaciones de emergencias agudas así como empoderar a los hambrientos y pobres a que puedan asegurar su alimentación con fuerza propia. El presente Concepto Técnico Seguridad Alimentaria representa el marco conceptual así como el consenso de la organización y de sus aliados con miras a los objetivos y actividades de una seguridad alimentaria sostenible. Se refiere en primer lugar al personal de la organización misma así como al personal de las organizaciones de aliados locales. Además, el concepto técnico se dirige a los cofinanciadores de la DWHH y al público profesional interesado en el tema.

La comprensión de seguridad alimentaria por parte de la DWHH sigue las definiciones internacionalmente reconocidas según la cual se alcanza una seguridad alimentaria a nivel nacional, regional y doméstico, cuando se tiene asegurado para siempre el acceso físico, social y económico a alimentos en calidad y cantidad apropiadas y seguras para facilitar una vida sana y activa. Para esto es necesario que estén disponibles alimentos suficientes, que todas las personas tengan acceso a estos alimentos (seguridad alimentaria) y que este asegurada su utilización y aprovechamiento apropiado (seguridad nutricional).

Al inicio del nuevo milenio (1999 – 2001), a escala mundial no esta asegurada la alimentación de 842 millones de personas. El 95 por ciento de los afectados viven en países en vías de desarrollo. Las tendencias de desarrollo varían de acuerdo a la región. Se puede manifestar que a nivel global los avances en el aseguramiento de alimentos no bastan para alcanzar la meta articulada de la comunidad mundial de una reducción a la mitad del número de los hambrientos hasta el año 2015. Determinados grupos socio-económico y fisiológicamente vulnerables están afectados y amenazados extraordinariamente por la inseguridad de alimentos. Se estima que a escala mundial millones de niños están afectados por desnutrición aguda y/o crónica así como de las respectivas consecuencias. Muchos millones o aún miles de millones sufren síntomas de deficiencias de vitaminas y de elementos minerales.

Las causas de estos problemas son polifacéticas y multisectoriales. Hay que ubicarlas en diferentes niveles y analizarlas detalladamente dentro del respectivo contexto con el propósito de planificar y ejecutar proyectos y programas apropiados para el mejora-

miento de la situación alimentaria para que desarrollen efectiva y eficientemente sus impactos deseados. La pobreza en sus más variadas formas es considerada como la causa principal – pero también como resultado – de inseguridad alimentaria y nutricional.

En el contexto de la seguridad alimentaria, poseen una relevancia particular los cuestionamientos acerca del manejo del medio ambiente y de los recursos naturales, la relación con la propagación del VIH / SIDA, los aspectos del rol particular de la mujer en el contexto de la seguridad alimentaria y de la igualdad entre hombres y mujeres así como el significado de conflictos y crisis (en el sentido de conflictos armados). El aseguramiento de una alimentación y nutrición suficiente no solo son necesidades básicas y factores decisivos para el desarrollo, sino también derechos humanos.

La DWHH apoya las medidas de la seguridad alimentaria como sector propio de fomento en la fase transitoria entre la ayuda a corto plazo en casos de emergencia así como para la sobrevivencia y proyectos a mediano y largo plazo de desarrollo rural o proyectos de sectores específicos. En el transcurso de proyectos de seguridad alimentaria, los diferentes principios e instrumentos de cooperación como la ayuda para la auto-ayuda, participación, sostenibilidad, capacitación y ayuda en especies y en alimentos gozan de una importancia cambiante.

En el ámbito de la seguridad alimentaria, el propósito de la DWHH es contribuir a la reducción a la mitad de la inseguridad alimentaria y fomentar el potencial de auto-ayuda de los pobres y hambrientos hacia un aseguramiento de la alimentación a mediano y largo plazo por fuerza propia. En este contexto, la DWHH se concentra sobre todo en la población de las áreas rurales. La DWHH coopera – lo más posible – con organizaciones de aliados locales. La DWHH diseña, planifica e implementa proyectos y programas para la seguridad alimentaria conjuntamente con estos aliados y con los grupos meta basándose en un punto de partida integrado. La sostenibilidad del proyecto así como la consideración de aspectos de género se consideran como los ejes transversales más importantes.

Basándose en las experiencias de la DWHH, las áreas de operación pertinentes en el ámbito de la seguridad alimentaria de la DWHH son:

- El fomento de una producción agropecuaria apropiada;
- El fomento de organizaciones de base a nivel de los grupos meta;
- El mejoramiento del acceso a agua potable;
- El fortalecimiento de la salud básica y de asesoría nutricional así como;

- El fomento de infraestructuras de tránsito como tarea común de la población rural.

En sus proyectos de seguridad alimentaria, la DWHH utiliza e introduce instrumentos y estrategias apropiados tales como:

- Estudios básicos y análisis de impactos;
- Sistemas de alerta temprana;
- Alimentos por trabajo, dinero por trabajo y programas de nutrición.

En el futuro, se tomará en consideración más intensamente las particularidades de la cooperación para el desarrollo de manera general y de la seguridad alimentaria de manera especial en el contexto de conflictos y crisis introduciendo los instrumentos apropiados de análisis y de intervención dentro de la gestión de proyectos.

Una característica específica es la orientación directa y fuerte de los proyectos de la seguridad alimentaria hacia los grupos metas hambrientos y pobres; solo se desvía de esta orientación en casos excepcionales, por ejemplo en crisis y conflictos. Por la igualdad de géneros se tomara en consideración los intereses de mujeres y de hombres.



## **1 TRASFONDO**

### **1.1 Introducción**

Los propósitos de la Deutsche Welthungerhilfe (DWHH – Agro Acción Alemana) - ofrecer ayuda para la sobrevivencia en situaciones de emergencias agudas y empoderar a los pobres hacia el aseguramiento de su alimentación por esfuerzo propio – visualizan la importancia que merecen los programas de seguridad alimentaria en la labor que lleva a cabo la DWHH en el exterior contribuyendo al mejoramiento económico, ecológico y socialmente sostenible de las condiciones de vida de los afectados y sus familias y participando con medidas hacia la disminución de riesgos y prevención de crisis alimentarias.

En el centro de la dedicación al mejoramiento de la situación alimentaria está ubicado el desarrollo de las capacidades de autoayuda a las personas en los países de cooperación. La DWHH concentra su dedicación en el área de la seguridad alimentaria hacia los focos regionales donde existe este problema en África Negra y el Caribe. Otras regiones con proyectos de seguridad alimentaria son el sur y el suroeste de Asia así como Asia Central con tendencia creciente. Desde mediados de los años 90, se ha alcanzado con estos proyectos aproximadamente 750,000 personas a escala mundial. Se obtiene una eficiencia esencialmente alta por la cooperación con organizaciones no gubernamentales (ONG) locales.

El concepto técnico Seguridad Alimentaria se basa en tres aspectos prioritarios esenciales:

- La visualización del problema y la amenaza de la desnutrición en los países en vías de desarrollo (capítulos 2 y 3) como precondition para la deducción de medidas apropiadas para el mejoramiento de la situación;
- La comprensión conceptual de la DWHH relacionada con la seguridad alimentaria (capítulo 4) tal como;
- La visualización de los objetivos y contenidos de los proyectos de seguridad alimentaria fomentados por la DWHH (capítulo 5).

### **1.2 Objetivos y destinatarios del concepto técnico**

El concepto técnico Seguridad Alimentaria de la DWHH se dirige principalmente al personal en la sede central y a los proyectos en situ así como a los aliados suministrándoles pautas para su labor dentro de los proyectos y programas de seguridad alimentaria. Por un lado, el concepto técnico es el resultado de un diálogo intensivo entre el personal de la DWHH - en el interior y el exterior – y el personal de las organizacio-

nes de aliados locales. Refleja el consenso esencial y conceptual de la organización en cuanto a sus objetivos y medidas.

Además, por medio del concepto se les informa a los cofinanciadores (potenciales) de la DWHH y al público profesional sobre los aspectos prioritarios esenciales, las estrategias y exigencias de la organización en la lucha contra el hambre, la inseguridad alimentaria y la pobreza.

El análisis de las causas de inseguridad alimentaria y nutricional muestra que se pueden combatir los problemas alimentarios solamente por la integración de puntos de partida en múltiples niveles. El punto clave de la labor de la DWHH lo representan los proyectos y programas orientados a los grupos meta que tratan sobre todo las causas directas y más profundas de la inseguridad alimentaria a nivel micro y meso y que benefician directamente a los grupos meta de los países de cooperación amenazados por pobreza e inseguridad alimentaria. Por lo tanto, el concepto técnico se concentra en estas áreas.

Al mismo tiempo, la DWHH se dedica al mejoramiento de la situación alimentaria a escala mundial a través de cabildeo, diálogo político y otros instrumentos en el ámbito de la política de estructuras globales. Este último no forma parte de este concepto técnico. El concepto técnico ofrece una buena base y un apoyo argumentativo para la labor en esta área.

## 2 SEGURIDAD ALIMENTARIA: UNA DEFINICION

Desde hace décadas, hambre y desnutrición de grandes masas de la población mundial están en la agenda de conferencias internacionales (ver anexo 1). En el curso de la orientación por parte de la cooperación internacional para el desarrollo hacia la reducción de la pobreza, desde inicios de los años 90 el aseguramiento de la alimentación tiene cada vez más importancia. Esto queda reflejado al reconocerse cada vez más la interrelación entre pobreza y alimentación no asegurada (SCN 2003).

Existe una multitud de definiciones para el término seguridad alimentaria. La comprensión actual está caracterizada por la definición sostenida mientras tanto por un sin número de organizaciones internacionales, de modo más o menos diferenciado. Según esta definición, se alcanza una seguridad alimentaria a nivel nacional, regional y doméstico cuando se tiene asegurado para siempre el acceso físico, social y económico a alimentos en calidad y cantidad apropiadas y seguras para facilitar una vida sana y activa (FAO 1999 y 2000a). Se supone que la alimentación sólo puede estar asegurada al cumplirse las siguientes condiciones:

- La disponibilidad de alimentos está asegurada (*food supply security*), es decir la producción propia, el comercio y además la ayuda alimentaria aseguran la cantidad de alimentos requerida para el sustento de las personas a escala nacional por un periodo prolongado.
- El acceso a alimentos o sea su adquisición está asegurado (*food consumption security*), es decir la fuerza adquisitiva de las personas es suficientemente alta para cubrir los déficit de la producción propia de alimentos. A parte de los ingresos potenciales de la producción agropecuaria, la fuerza adquisitiva está determinada en muchos lugares por el acceso a ingresos fuera del sector agropecuario.
- La utilización y el aprovechamiento fisiológico de alimentos está asegurado y las personas no sufren de desnutrición (*nutrition security*), es decir que la cantidad, la calidad y el estado higiénico de los alimentos (incluso el agua potable), su preparación, almacenamiento y composición cubren las necesidades fisiológicas de los individuos y que el organismo humano puede aprovechar bien los alimentos. Esto requiere que esté asegurado también el estado de salud porque las enfermedades infecciosas pueden perjudicar seriamente la ingestión y el aprovechamiento de las sustancias nutritivas.

Debido a esta diferenciación es sensato distinguir – como en los países de habla inglesa - entre seguridad de alimentos (*food [supply and consumption] security*) y seguridad de nutrición (*nutrition security*). En el marco de este concepto técnico, se utilizan los términos hambre e inseguridad alimentaria de modo sinónimo.

### **3 LA ALIMENTACIÓN DE 842 MILLONES DE PERSONAS NO ESTA ASEGURADA A ESCALA MUNDIAL**

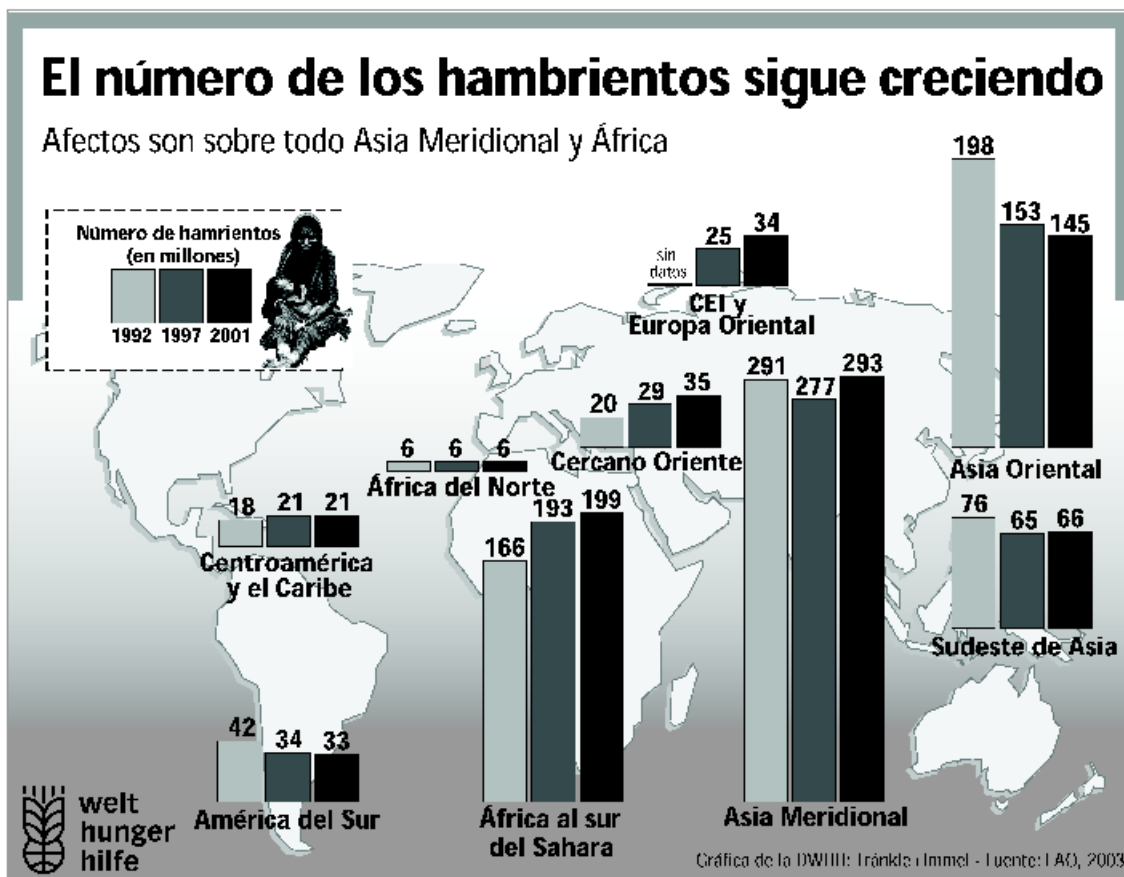
#### **3.1 El Problema**

En la presentación de la situación sobre la alimentación mundial y sus tendencias, se confrontan noticias positivas y negativas. Las noticias positivas indican que se disminuyó a escala mundial la cifra de los hambrientos en los años 90 del milenio pasado. Hay una serie de países en los cuales la cifra de los afectados siguió disminuyéndose. A estos pertenecen países en todas las regiones en vías de desarrollo; países grandes y prósperos como Brasil y China con una propagación solo moderada de inseguridad alimentaria al inicio de los años 90 así como países pequeños que presentaron grados altos de inseguridad alimentaria como por ejemplo Tschad, Guinea Namibia y Sri Lanka. 22 países que mostraron en los años 90 aún una tendencia creciente del número de hambrientos lograron invertir esta tendencia en la segunda mitad de los años 90. A estos corresponden por ejemplo Bangla Desh, Camboya, Haití, Nicaragua, Mozambique y Uganda.

Estos avances confrontan un sin número de noticias negativas. A pesar del mejoramiento continuo de las tasas globales de la inseguridad alimentaria al inicio de los años 90 con una disminución del número de hambrientos en unos 38 millones (1990 - 1995), la situación ha cambiado decisivamente a partir de mediados de los años 90. Desde 1995-97, el número ha aumentado por más de 18 millones. Por lo tanto, está todavía lejos un acercamiento a las metas de la comunidad internacional de reducir a la mitad el número de hambrientos hasta el año 2015 en comparación con el año 1990. Para alcanzarlo, se debería acelerar en doce veces más la velocidad de los procesos de cambio hacia mejoramientos en comparación a la actualidad.

En su informe publicado en el año 2003 sobre la situación de la inseguridad alimentaria en el mundo, la Organización para la Alimentación y Agricultura de la Naciones Unidas (FAO) cifra el número de aquellos que al inicio del nuevo milenio (1999-2001) no tenían suficiente para comer en 842 millones de personas. La propagación del hambre muestra fuertes diferencias regionales. El 95 por ciento de los afectados, es decir 798 millones de personas, viven en los países en vías de desarrollo, el 4 % es decir 34 millones, en los países en transformación de los antiguos estados socialistas europeos y aproximadamente 1 %, es decir 10 Millones en los países industrializados. La gráfica 1 (página 17) visualiza el hambre y la desnutrición como problema regional con características diferenciadas.

Gráfica 1: El hambre a escala mundial en el año 2001



Los focos regionales del problema de la desnutrición están ubicados en África Negra, Asia Meridional y en el Sudeste de Asia así como en el Caribe donde viven aproximadamente tres quinta parte de todas las personas afectadas de desnutrición a escala mundial. Muchos de estos países pertenecen a los *Low Income Food Deficit Countries* (ver anexo 2) que no producen por sí mismo alimentos suficientes y cuya situación económica dificulta las importaciones de alimentos requeridos. En estos países, la ayuda alimentaria contribuye muchas veces a la compensación del déficit.

Asia meridional y la región del pacífico reportan también una disminución en las cifras absolutas. Solo China logró reducir sustancialmente el número de la población desnutrida en 58 millones de personas en el periodo desde 1991 hasta 2001. Contrario a esto, India registró, después de una reducción del número de hambrientos en 20 millones entre 1990/1992 y 1995/1997 una elevación del número en 19 millones en los cuatro años siguientes. La situación también es crítica sobre todo en el continente africano donde año tras año sufren más y más personas de una alimentación deficitaria. Las cifras subieron de 166 millones en el año 1992 hasta el monto record de 199 millones

en el año 2001. Los estados de África Central muestran la tendencia más crítica (FAO 2003).

Aún en el interior de países particulares, la situación puede ser muy diferente a nivel subnacional. Por lo tanto, en el ámbito de medidas para el mejoramiento de la situación alimentaria es importante diferenciar la dimensión global y nacional de la inseguridad alimentaria (= nivel macro) de la situación en regiones y comunidades seleccionadas dentro de los países (=nivel meso) así como de la situación en el ámbito doméstico e individual (=nivel micro). En muchos casos, el problema existe a los niveles meso y micro en una serie de países que no pertenecen por sus datos macroeconómicos ni a los *Low Income Food Deficit Countries* (LIFDC) ni a los países con un alto grado de inseguridad alimentaria. De esta manera, la inseguridad alimentaria es el problema central en regiones distantes por ejemplo en Kenia, Uganda y Tanzania pero también en Brasil y China que muestran en el ámbito nacional solo problemas alimentarios moderados.

Grupos vulnerables y afectados de inseguridad alimentaria y nutricional abarcan aquellas personas, hogares y comunidades que viven bajo condiciones particularmente lábiles las cuales pueden causar - por medio de un shock o una necesidad particular - que una recién asegurada alimentación ya no sea suficiente por un tiempo limitado o prolongado por lo cual sufrirán de inseguridad alimentaria o de desnutrición. En el interior de países y regiones, grupos particulares son especialmente vulnerables debido a su situación socio-económica (caja 1, pág. 19).

A parte de estos grupos que están expuestos a un riesgo más alto de inseguridad alimentaria y nutricional por sus condiciones socio-económicas, otros grupos diversos son vulnerables a problemas alimentarios por sus condiciones fisiológicas. Niños menores de cinco años de edad están afectados particularmente por las consecuencias medibles de inseguridad alimentaria y desnutrición. Según estimaciones (UN SCN 2000), en el año 2000 sufrían a escala mundial 182 millones de niños retrasados en su desarrollo ("desnutrición crónica"), 150 millones estaban por debajo del peso normal y 51 millones estaban extremadamente debilitados ("desnutrición aguda"). Debido a su necesidad nutricional especial, a parte de los niños y lactantes son vulnerables y amenazadas de modo particular también las mujeres embarazadas y madres que dan de mamar que viven en áreas con un deficiente abastecimiento de alimentos.

## Caja 1: Grupos socio-económicos vulnerables a la inseguridad alimentaria y nutricional

Basándose en análisis detallados, las investigaciones del *Food Insecurity and Vulnerability Information and Mapping System* (FIVIMS) identificaron los grupos mencionados a continuación, dentro de países y regiones, especialmente vulnerables:

- **Víctimas de conflictos y crisis:** desplazados internos, refugiados, retornados sin tierra, víctimas de minas terrestres, mutilados de guerra, viudas y huérfanos de guerra;
- **Migrantes y sus familias:** ganaderos sin o con un hato pequeño, trabajadores migrantes, hogares abandonados por *migrantes masculinos laborales* y ahora dirigidos por mujeres;
- **Grupos poblacionales marginados en áreas urbanas:** Escolares que abandonan los estudios, desempleados/as, moto taxistas, migrantes recién llegados, habitantes de barrios marginales, trabajadores de diques, trabajadores de construcción, ocupados/as en el sector informal, personas sin hogar, huérfanos/as, niños/as de la calle / niños/as en la calle, mendigos, personas que viven solas y sin apoyo (personas mayores de edad, pensionados, viudos y viudas, divorciadas y discapacitados/as);
- **Grupos con riesgos sociales:** pueblos indígenas, minorías étnicas, analfabetos/as;
- **Miembros – algunos o todos – de hogares con pocos ingresos y sistemas vitales vulnerables:** pequeños agricultores / agricultores de subsistencia, pescadores, ganaderos nómadas, pequeños ganaderos y ganaderos sedentarios, agro pastores, habitantes de bosque, pequeños agricultores y horticultores en áreas peri-urbanas, jornaleros;
- **Familiares dependientes dentro de familias grandes y persona individuales:** personas mayores de edad, mujeres en edad fecunda (especialmente embarazadas y madres que dan de mamar, niños/as pequeños/as y lactantes), discapacitados y enfermos.

Fuente: FAO (1999), pág. 15

En el pasado, se ha dado especial atención a los niños desnutridos. El desafío de la seguridad alimentaria existe durante todo el ciclo de la vida. Desnutrición de madres y niños empieza en muchas ocasiones aún durante el embarazo y el periodo de lactación y continua sobre la adolescencia y la edad adulta hasta la tercera edad (UN ACC/SCN 2000).

Los mencionados grupos con riesgos socio-económicos y fisiológicos representan entonces en muchos casos los grupos meta en los proyectos y programas también de la DWHH para el mejoramiento de la situación alimentaria (ver capítulo 5.4). Basándose en un análisis exacto de la situación alimentaria y sus determinantes (ver capítulo 5.3.1), hay que decidir en el respectivo contexto nacional o sea regional cuales serían

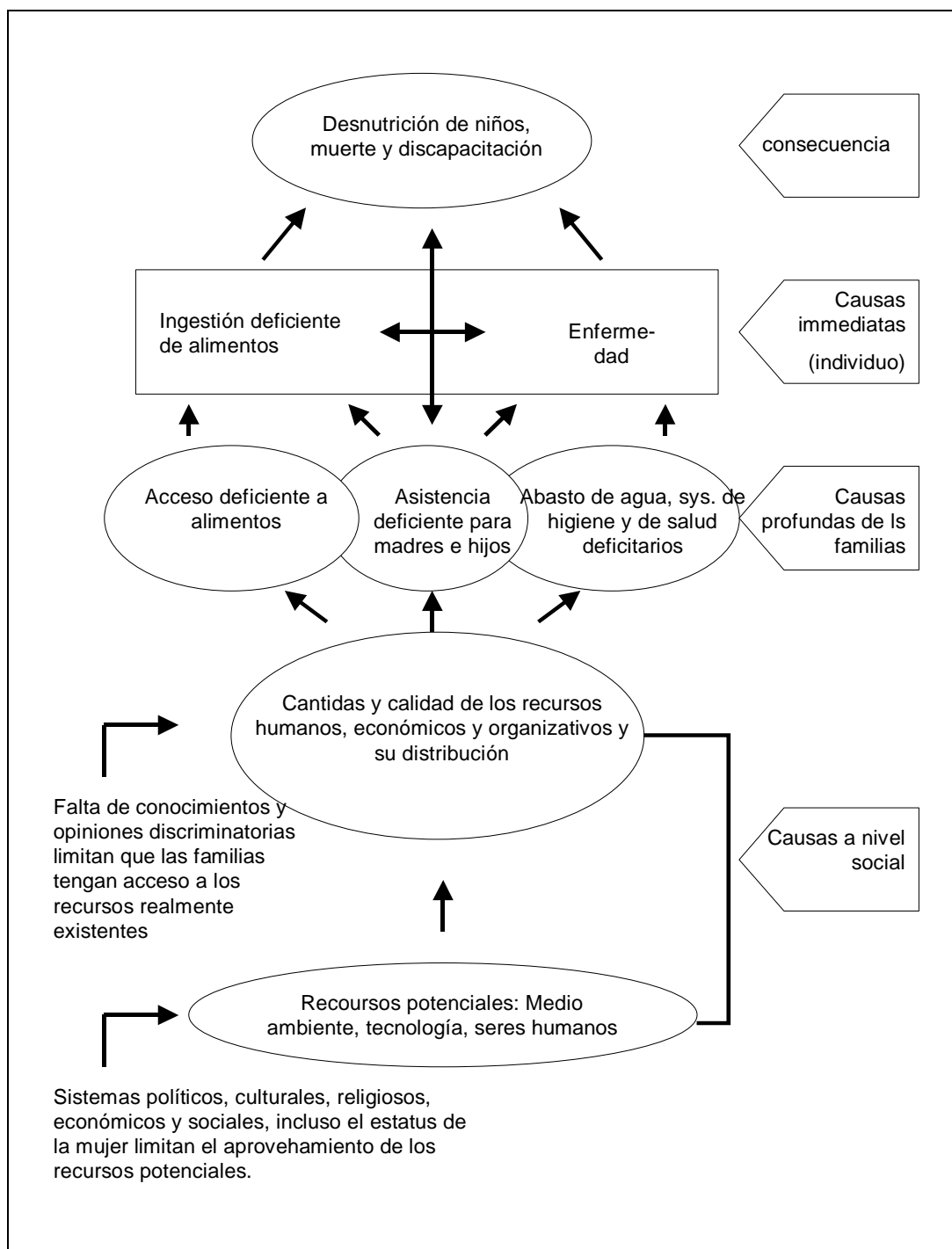
las personas especialmente afectadas o sea amenazadas y cuales son los problemas alimentarios dominantes. A parte de las arriba descritas formas de inseguridad alimentaria y deficiencia proteicas y energéticas, también están bien propagadas las deficiencias de micro sustancias nutritivas sobre todo hierro, jodo y vitamina A con sus graves consecuencias. Estas deficiencias surgen sobre todo donde la gente no tiene alimentos suficientes o donde la alimentación típica no es suficientemente diversificada, por ejemplo por comidas monótonas que consisten principalmente en alimentos básicos singulares (cereales o raíces y tubérculos). Se estima (Mason et al. 2001 y Kennedy et al. 2003) que a escala mundial

- 2 mil millones de adultos – sobre todo mujeres – y niños están afectados por deficiencia de hierro;
- 741 millones de personas poseen un bocio como consecuencia de deficiencia de jodo y
- 140 millones de personas sufren deficiencia subclínica de vitamina A – entre ellos muchos preescolares que corren el riesgo de perder la visión.

### **3.2 Inseguridad alimentaria y pobreza – las causas de hambre y desnutrición**

Las causas del hambre y la desnutrición están ubicadas en diferentes niveles, corresponden a una multitud de áreas de la vida así como a sectores y temas de la política que están interrelacionados entre sí (ver gráfica 2, pág. 21). Por lo tanto se deduce que no existe una única medida para el mejoramiento de la situación alimentaria. Acciones para el mejoramiento de la situación alimentaria deberían siempre dirigirse a varias de estas causas.

**Gráfica 2: Sistema causal de inseguridad alimentaria**  
(modificado según UNICEF 1998, pág. 30)



El esquema de causas muestra que se debería diferenciar entre desnutrición aguda y hambre aguda que surgen muchas veces debido a catástrofes naturales y guerras así como enfermedades causadas por una desnutrición crónica. Esta última es producto de un fenómeno estructural que se correlaciona en muchos lugares con las condiciones generales desfavorables a nivel meso y macro. A esto corresponden a parte de

los factores mostrados explícitamente en la gráfica de arriba también aspectos más implícitos como por ejemplo poca fuerza adquisitiva, falta de insumos apropiados para una producción agropecuaria satisfactoria, falta de acceso a servicios básicos (asesoría, salud, educación), alta presión demográfica, manejo de recursos naturales no sostenible debido a necesidades a corto plazo (ver caja 2) y falta de participación en decisiones políticas. Nunca un solo individuo, una familia o un hogar están confrontados con estas condiciones generales y con los respectivos problemas resultantes de una desnutrición crónica sino una región o quizás un país entero. En muchas ocasiones las mujeres son las más afectadas.

### **Caja 2: Inseguridad alimentaria – Pobreza – Destrucción ambiental**

En muchos lugares, inseguridad alimentaria y pobreza conducen a un irreflexionado manejo de los recursos naturales orientándose a la satisfacción de necesidades a corto plazo. Los afectados tienen que aceptar – muchas veces por falta de alternativas - la destrucción de la base productiva propia a mediano y largo plazo. La producción agropecuaria en amplias regiones de los países en vías de desarrollo sigue siendo acompañada con daños enormes al medio ambiente. La alta presión también sobre áreas marginadas como por ejemplo el Sahel o en regiones montañosas acelera el proceso de la desertificación, la salinización y la erosión del suelo. La extensión de áreas productivas hacia selvas aún vírgenes conjuntamente con los crímenes ambientales de los países industrializados contribuye al aceleramiento del efecto invernadero y a una pérdida creciente de especies. El crecimiento demográfico y la reducción de la fertilidad de suelos así como la demanda a divisas intensificarán estos procesos.

Experiencias aprendidas de proyectos alimentarios a nivel comunitario en Asia y África (ver anexo 3) muestran que tomando en cuenta la consideración específica de las causas polifacéticas se puede conducir a un mejoramiento de la situación alimentaria a través del diseño de factores internos de un programa (por ejemplo la sensibilización sobre la problemática, medidas apropiadas de capacitación en nutrición, generación de ingresos, buena gestión de programas) bajo condiciones generales positivas (deseo político para el mejoramiento de la alimentación y reducción de la pobreza así como la participación de la población – especialmente de mujeres – en los procesos de toma de decisiones).

Un análisis de factores claves (FAO 2003, pág. 8) que contribuyó a la reducción del número de hambrientos en años pasados muestra que una combinación de seis factores es determinadamente responsable para el mejoramiento de la situación: son el crecimiento demográfico, crecimiento del ingreso per cápita del producto bruto interno, gastos para el sistema de salud con relación al producto interno bruto, una parte de los adultos infectados de VIH / SIDA (ver caja 3, pág 24), el número de las crisis alimentarias y el Índice de Desarrollo Humano (que por si mismo es un indicador compuesto de muchos factores económicos y sociales). Aún dos años antes se identificaron variables que reflejan choques nacionales extremos (frecuencia de las crisis alimentarias, pérdida de los derechos civiles y disminución de la esperanza de vida) así como variables que reflejan un crecimiento de la productividad agropecuaria como factores que influyen sobre las variaciones acerca de la propagación de la inseguridad alimentaria (FAO 2001, pág. 7).

### **Caja 3: VIH / SIDA e inseguridad alimentaria**

Por largo tiempo, se han tratado la prevención y terapia de VIH / SIDA solamente desde un punto de vista puramente clínico y en el ámbito de programas de salud. Mientras tanto se ha reconocido que se debería ver VIH / SIDA como un problema social con causas y consecuencias socioeconómicas de gran alcance. Sobre todo en el ámbito de la seguridad alimentaria juega este problema un papel importante. Hay que tomar en consideración las conexiones siguientes:

#### **VIH / SIDA y seguridad alimenticia**

- VIH / SIDA tiene consecuencias desastrosas para la seguridad alimentaria de individuos, sus familias y comunidades por que sobre todo afecta la parte productiva de las sociedades. Con el avance creciente de la enfermedad, los infectados y enfermos no pueden cultivar sus tierras, no ganan suficiente para alimentar a sus familias, enviar sus niños a las escuelas y cubrir los gastos del tratamiento médico propio y para su familia. Por al muerte de los infectados se pierden conocimientos y experiencias humanas (*human capital*). Niños pierden a sus padres y crecen bajo las más difíciles condiciones sociales, psicológicas y económicas. La pobreza se agrava.
- La inseguridad alimentaria fomenta estrategias para ajustes (*coping mechanisms*) de la generación de ingresos, muchas veces relacionadas con un alto riesgo de VIH / SIDA tal como por ejemplo migración, prostitución.

#### **VIH /SIDA y seguridad nutricional**

- Las personas que padecen de VIH / SIDA tienen una demanda más alta de alimentos energéticos, proteínas, vitaminas y sustancias minerales (aunque todavía son insuficientes los conocimientos detallados sobre las cantidades nutritivas recomendadas). Esto es particularmente problemático bajo condiciones de vida en las cuales no está cubierta muchas veces la demanda “normal” de nutrientes.
- VIH / SIDA refuerzan el circulo vicioso de enfermedades contagiosas y desnutrición.
- La desnutrición de los infectados acelera el avance de la enfermedad. Se deberían ingerir muchos medicamentos usados contra el SIDA conjuntamente con alimentos para disminuir los efectos secundarios en el aparato digestivo. Muchas veces, los efectos secundarios de esos medicamentos son pérdida del apetito y diarrea que perjudican aún más la situación nutricional.

Debido a estas conexiones, proyectos y programas de seguridad alimentaria deberían tomar en consideración sobre todo una sensibilización acerca de estas interrelaciones y para la prevención de VIH / SIDA como tarea transversal.

Fuentes: Gillespie (sin año), FANTA (2001), FAO y WHO(2002), UN ACC/SCN (2001)

Los cuatro factores decisivos que contribuyeron en el pasado a nivel macro a una disminución de casos de bajo peso de infantes son: el nivel educativo de las mujeres y el estatus de la mujer relacionado al estatus del hombre (ver caja 4), la disponibilidad de alimentos a escala nacional como indicador de seguridad alimentaria y el acceso a agua potable segura. Indirectamente, también el ingreso nacional per cápita a través de inversiones públicas y privadas relacionadas con los factores antes mencionados influye sobre la desnutrición de infantes (Smith y Haddad 2000, pág. 65).

#### **Caja 4: Mujeres e inseguridad alimentaria**

Las mujeres son claves para una seguridad alimentaria. Juegan un rol muy importante como productoras de alimentos, de gerente de recursos naturales, en la generación de ingresos y como protectoras dentro de sus familias. Pero en muchos casos, las mujeres disponen solo de un acceso limitado a y un control restringido sobre tierra, educación, crédito, información, tecnologías y foros para la toma de decisiones. Por lo tanto, solo pueden aprovechar su potencial para el aseguramiento de la alimentación de modo insatisfactorio.

Por el otro lado, debido a la inseguridad alimentaria muchas veces son las mujeres las más afectadas por las diversas formas de desnutrición con alta deficiencia de hierro, aumento de peso deficiente durante el embarazo y abasto insuficiente durante el periodo de lactación.

Es imprescindible que acciones para la seguridad tomen en consideración los roles, tareas e intereses de hombres y mujeres, de niñas y niños específicamente por su género y fomentar mujeres y niñas de modo específico para disminuir desequilibrios existentes. Hay que identificar y evaluar separadamente los impactos de programas y proyectos para los grupos meta femeninos y masculinos.

Fuentes: Quisumbing 1995, Smith et al. 2003, SCN 2003, pág. 28 y siguientes

Queda demostrado que tanto los determinantes más importantes para la lucha contra el hambre como los factores de éxito en la lucha contra la desnutrición de infantes son factores que caracterizan una situación de pobreza y descuido general de gran parte de la población. Pobreza en sus más diversas caracterizaciones es la causa más importante de desnutrición. Hay que analizar en el respectivo contexto nacional y regional cual de los diferentes factores de pobreza juega el rol más importante en su res-

pectivo contexto específico – y por ende promete el éxito más grande en el ámbito de intervenciones de proyectos y programas (ver capítulo 5.3.1.).

Debido a que la inseguridad alimentaria y nutricional trae consecuencias graves, que disminuye la eficiencia física e intelectual de adultos, adolescentes y niños, de sus niños y por ende de sociedades enteras, hay que reconocer hambre y desnutrición también como las causas más importantes de la pobreza. Consecuencia de estas causas son: bajo peso, sobre todo de recién nacidos e infantes, deficiencia física e intelectual con un rendimiento y una productividad limitada en escuelas y en el trabajo, daños físicos e intelectuales específicos y por parte irreversibles, elevada propensión a enfermedades contagiosas que debilitan aún más el organismo y elevada mortalidad. Se estima que más de la mitad de los 11 millones de casos de mortandad infantil que ocurren cada año resultan directa o indirectamente de formas ligeras y graves de desnutrición (UNICEF 1998).

Una transmisión de la desnutrición de generación a generación – de la mujer desnutrida mediante recién nacidas de bajo peso que en muchos casos llegarán a ser niñas y mujeres desnutridas, y por ende, a los niños de estas - conduce por lo tanto a una perpetuidad de la inseguridad alimentaria y de la pobreza (SCN 2003).

### **3.3 Inseguridad alimentaria como consecuencia de conflictos armados**

Una mirada hacia los conflictos y crisis en este mundo comprueba que los conflictos armados como guerras civiles, luchas violentas por la independencia pero también golpes militares y embargos traen consigo o intensifican el hambre y la desnutrición a una gran parte de la población afectada. Con la expulsión o huida que preceden muchas veces a las crisis empieza inmediatamente la necesidad de una ayuda externa de emergencia y para la sobrevivencia de estas personas por que quedan desconectadas de sus localidades productivas. Además, por lo general no disponen de reservas suficientes para tener acceso a alimentos con medios pacíficos. Los suministros de alimentos en campos de refugiados representan una contribución muy importante para aliviar el hambre y para asegurar la sobre vivencia de estas personas.

Conflictos del tipo arriba mencionado provocan también problemas menos espectaculares de una alimentación ya no asegurada. Cuando estos conflictos absorben recursos estatales, esto influye directamente en la capacidad de autoayuda de la población. El acceso a simientes apropiados así como el abastecimiento con otros recursos productivos puede obstaculizarse o interrumpirse; la cultivación y la cosecha de alimentos en los campos puede ser amenazada por asaltos, robos o minas; la comercialización

de los productos puede colapsar debido a estructuras de mercado quebradas; los casos de enfermedades aumentan debido a un sistema de salud ya no funcional etc. Todo esto produce o agrava la inseguridad alimentaria en regiones que en muchos casos pertenecían aún antes de las crisis a las regiones afectadas por la pobreza y desnutrición debido a su debilidad económica y ecológica. Personas que viven en pobreza se muestran muchas veces impotentes ante conflictos en su propio país. En muchos lugares, solo queda la huida como medida para asegurar la sobrevivencia.

Por el otro lado, hambre e inseguridad alimentaria puede convertirse también en la causa de conflictos y crisis. Si la gente tiene la sensación de que ya no tiene nada que perder está dispuesta a luchar por el acceso a recursos, poder político y respecto cultural (Messer et al. 1998, pág. 9). Hambre y desnutrición corresponden a las disparidades estructurales que – a parte de la conciencia social sobre conflictos, de la disposición social de conflictos, de la presión hacia una modernización, de las imaginaciones colectivas sobre amenazas y mecanismos sociales insuficientes para una gestión de conflictos pacífica (Klingebiel 1999, pág. 50) - pueden convertirse en causas de crisis. Tomando esto como punto de partida se debería valorar una mayor dedicación en las áreas de reducción de pobreza y seguridad alimentaria como una contribución significativa para una prevención amplia de crisis.

Para no arriesgar una y otra vez los éxitos de los esfuerzos para la seguridad alimentaria en regiones vulnerables a crisis y con el propósito de evitar las crisis, hay que prever medidas apropiadas para la prevención de crisis y la gestión de conflictos a nivel macro acordados por la comunidad internacional y los países respectivos. Hay que diseñar con sensibilidad ante crisis todas las medidas a nivel meso, es decir también los proyectos y programas de la DWHH en las regiones vulnerables y afectadas por crisis (ver capítulos 5.3.4 y 5.4).

### **3.4 Derecho humano a la alimentación**

Dentro del pacto de la ONU sobre los derechos económicos, sociales y culturales, el derecho a la alimentación está garantizado como un derecho humano desde el año 1976. Se han logrado avances importantes acerca de la estructuración y la vivificación de este derecho en el ámbito de la cumbre mundial sobre la alimentación mundial en Roma en el año 1996. La realización del derecho a alimentación determina desde finales de los años 90 también en Alemania el discurso de la política para el desarrollo y la priorización en la lucha contra el hambre y la pobreza.

Para los estados firmantes, el derecho humano a la alimentación abarca varias obligaciones:

- La obligación de respeto requiere, por ejemplo, que no se puede quitar a las familias su base productiva (como la tierra) mediante legalizaciones estatales (como expropiación en casos de construcción de carreteras, explotación minera etc.) sin una respectiva indemnización.
- La obligación de protección requiere del estado, entre otros, que vigila el pago de sueldos mínimos. Además, tiene que perseguir la expulsión de propiedades de tierras o el robo del ganado judicialmente.
- La obligación de garantía puede implicar, por ejemplo que el estado debería introducir reformas agrarias, para facilitar a los campesinos sin tierra amenazados por pobreza y desnutrición un acceso a los recursos necesarios para estar en condiciones de alimentarse sosteniblemente por fuerza propia (Wolpold Bosien 2001 y Donner 2004).

Estas obligaciones van más allá de las propias fronteras nacionales y por lo tanto son obligatorias también para las políticas de los EE.UU. y de la CE. La realidad muestra, al contrario, que, por ejemplo, las subvenciones de la producción agraria y las embarcaciones posteriores de los excedentes de la producción conducen a distorsiones comprobables de los mercados y de la producción agraria en los países en vías de desarrollo y, por ende, a una amenaza de la base de vida de las familias de pequeños agricultores y nómadas. Estas interrelaciones corresponden a los ejemplos más extraños de una coherencia deficiente entre la política de desarrollo y otras áreas de la política. “Sigue siendo la tarea de los estados adinerados insistir en el ámbito de las reformas continuas de las instituciones [multilaterales] y de sus programas, sobre todo en el marco de las nuevas estrategias de reducción de la pobreza, en que se establezcan y apliquen consecuentemente el derecho a alimentación y los demás derechos económicos, sociales y culturales. (...) Bajo estos aspectos de los derechos humanos, la seguridad alimentaria y la lucha contra la pobreza no son solamente una meta política sino también una obligación en el ámbito del derecho internacional.” (Wolpold-Bosien 2001)

Un grupo de trabajo interestatal comenzó en el año 2003 con la elaboración de pautas voluntarias para la realización del derecho humano a la alimentación que debería crear, en el caso ideal, un marco para un proceso de implementación vivaz, participativo y abierta. El éxito depende que tan amplia y obligatoriamente se definen estas pautas.

#### **4 SEGURIDAD ALIMENTARIA COMO SECTOR DE FOMENTO ESPECIFICO**

##### **Ayuda de Emergencia y para la Supervivencia – Seguridad Alimentaria – Desarrollo Rural y Proyectos Sectoriales**

Partiendo de la definición de seguridad alimentaria y de la presentación del complejo sistema causal de inseguridad alimentaria y nutricional, entendemos que el mejoramiento de la situación alimentaria como tarea multisectorial en la cual se toman en consideración principios integrales. Los proyectos de seguridad alimentaria se aplican como tipo de programa independiente cuando el problema central de los habitantes de una región es una alimentación amenazada, es decir cuando existe o amenaza una desnutrición aguda y/o crónica. Esta se puede considerar como superada, cuando se tiene asegurado la disponibilidad y el acceso así como la utilización y el aprovechamiento de los alimentos.

El cuadro 1 (pág. 31) aclara las particularidades del tipo de programas de seguridad alimentaria en comparación con la ayuda de emergencia y para la supervivencia por un lado y los proyectos de desarrollo rural integral así como proyectos sectoriales por otro lado. Hay que destacar también las orientaciones específicas a los objetivos y grupos meta, punto de partida integrado y multisectorial así como la orientación hacia la autoayuda de estos proyectos (ver capítulo 5).

En el ámbito de la ayuda de emergencia y para la supervivencia, los alimentos puestos a disposición aseguran la alimentación de los necesitados (por ejemplo dentro de un campamento de refugiados) por un periodo determinado, por lo general muy limitado. Conjuntamente con el fomento de las capacidades de autoayuda (suministro de alimentos a través de alimentos por trabajo o dinero por trabajo), la ayuda de emergencia y para la supervivencia presta primeras contribuciones para el aseguramiento de la alimentación orientado a la demanda aguda y a corto plazo.

La ayuda de emergencia y para la supervivencia enfrenta inseguridades masivas en cuanto a la posibilidad de planificación y es menos exigente en cuanto a la sostenibilidad de las acciones - en estos casos esta en primer plano la supervivencia de las personas. En el ámbito de los programas de seguridad alimentaria tanto la seguridad de planificación como la exigencia a la sostenibilidad son más elevados implicando que el rol de los involucrados en situ les convierte de receptores más bien pasivos/as a participantes activos/as o sea a personas que actúan con auto responsabilidad. El fomento del potencial de autoayuda de las personas participantes esta ubicado en el primer plano de la cooperación.

Las áreas de acción – incluyendo aquellas con medidas de capacitación y perfeccionamiento de conocimientos – son multisectorial e integral, es decir concertadas entre sí, y están orientadas en su conjunto al mejoramiento sostenible de la situación alimentaria en una región definida.

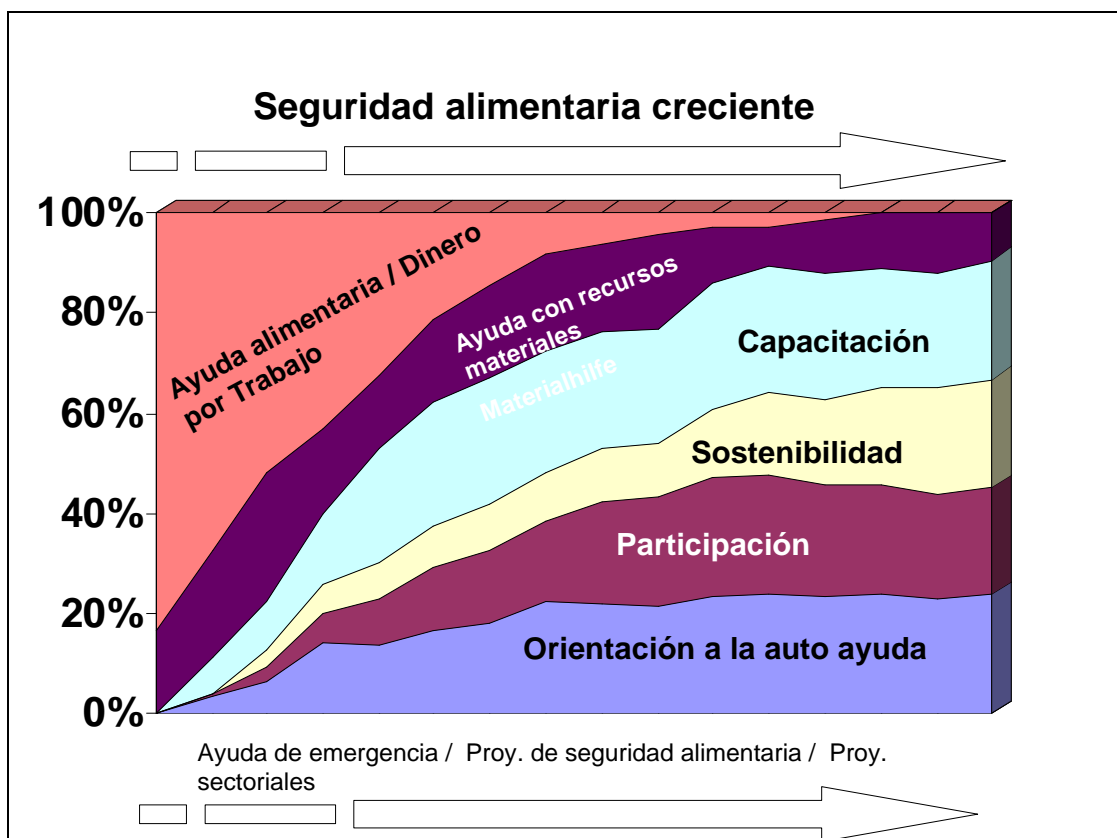
**Cuadro 1: Orientación a objetivos y a grupos meta, condiciones previas y contenidos de los diversos tipos de proyectos y su contribución a la seguridad alimentaria**

	<b>Ayuda de emergencia y para la supervivencia</b>	<b>Proyectos de seguridad alimentaria</b>	<b>Desarrollo rural / proyectos sectoriales</b>
<b>Orientación a objetivos y modo de intervención</b>	Aseguramiento de la supervivencia en situaciones de emergencias agudas a través de una intervención por lo general a corto plazo y temporalmente muy limitada	Aseguramiento de la alimentación de personas dentro de una región afectada de desnutrición crónica a través de intervenciones con horizontes de impactos a corto, mediano y largo plazo	Fomento del desarrollo sostenible a través de intervenciones con horizontes de impacto a mediano y largo plazo
<b>Grupos meta</b>	Grupos meta dentro de un región en crisis enfrentan deficiencias en el abasto básico necesario para la supervivencia	Se determinan los grupos meta por una amenaza estructural de la alimentación en la región.	La determinación de los grupos meta más allá de la seguridad alimentaria / reducción de la pobreza
<b>Condiciones generales</b>	Condiciones generales no permiten una planificación segura 	Seguridad de planificación más alta 	Seguridad de planificación alta 
<b>Aspectos de autoayuda</b>	Enfoques iniciales para la autoayuda	Orientación fuerte hacia la autoayuda	Ayuda para la autoayuda
<b>Contribuciones para la seguridad alimentaria</b>	Disponibilidad de alimentos	Aumento de la disponibilidad, del acceso así como de la utilización y del aprovechamiento de alimentos	Contribuciones sectoriales p.ej. aumento de la producción agropecuaria
<b>Áreas de acción</b>	p.ej. abasto terapéutico, distribución de alimentos, purificación de agua potable, viviendas simples	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aumento de la producción agropecuaria</li> <li>• Agua potable</li> <li>• Salud reproductiva</li> <li>• Infraestructura</li> <li>• Grupos de base etc.</li> </ul>	Áreas de acción específicas de un proyecto sectorial, p.ej. crédito o infraestructura

En el ámbito de los proyectos sectoriales o de desarrollo rural integrado, la alimentación insegura para un amplio estrato social no es ó no es más el problema clave. La determinación del grupo meta se orienta a los sectores bien definidos de la cooperación.

La práctica muestra que los proyectos de seguridad alimentaria pueden asumir una especie de posición transitoria, temporal y temática, entre la ayuda de emergencia y para la supervivencia por un lado y proyectos de desarrollo rural integrado o sea de proyectos sectoriales por el otro lado. En una etapa transitoria semejante se encuentran por ejemplo los proyectos de seguridad alimentaria de la DWHH en Haití, Etiopía, Malí y Kenia. Están sujetos a actualizaciones las orientaciones hacia objetivos y grupos meta así como los contenidos, instrumentos y métodos de ejecución lo cual resume y visualiza la gráfica 3.

**Gráfica 3: Inseguridad alimentaria en la fase transitoria de la ayuda de emergencia y para la supervivencia hacia proyectos sectoriales: Cambio de *sentido e importancia* de acciones, métodos e instrumentos**



(modificado según Schoeneberger 2001)

En el ámbito de los proyectos de seguridad alimentaria, las medidas planificadas conjuntamente con la población se orientan al principio de la auto ayuda ganando conceptualmente y en la práctica cada vez más importancia en el transcurso de la fase de ejecución. Este proceso está acompañado de una participación cada vez más intensa por parte de los grupos meta en la planificación, ejecución y evaluación de medidas, es decir con participación en todos los niveles. A través del fortalecimiento de las capacidades de auto ayuda se aumenta la sostenibilidad de las medidas. Se pueden reducir sucesivamente las contribuciones del proyecto haciendo sentir mejoras significativas de la situación alimentaria o una disminución del grado de la pobreza. Una importancia alta tienen medidas que se enfocan a una capacitación y un perfeccionamiento de conocimientos de las personas orientadas a la práctica. Una variable y amplia oscilación sigue siendo la ayuda con recursos materiales.

Es importante manifestar que la probable posición transitoria de los proyectos de seguridad alimentaria, esbozada arriba, solo se debería entender como un modelo. Este tipo de proyecto no surge obligatoriamente de una situación de crisis en la cual se iniciaron proyectos de ayuda de emergencia y para la supervivencia. Por otro lado, un programa de seguridad alimentaria no tiene que desembocar obligatoriamente en un proyecto sectorial. Una inseguridad alimentaria crónica basada en causas estructurales pueda darse también como condición general sin que haya existido una situación de crisis anterior. La seguridad alimentaria pueda requerir de una dedicación a largo plazo de modo que no es previsible si fuera factible alcanzar el potencial de desarrollo necesario para un desarrollo rural integral. Éxitos de desarrollo a nivel nacional pueden llevar a la reducción de la dependencia de la ayuda externa de las regiones y personas afectadas.

## **5 PAUTAS PARA LA EJECUCIÓN DE PROYECTOS: PROYECTOS DE SEGURIDAD ALIMENTARIA DE LA DEUTSCHE WELTHUNGERHILFE**

### **5.1 Objetivos y principios de la labor de la DWHH en el ámbito de los proyectos y programas de seguridad alimentaria**

La DWHH se enfrenta al desafío formulado en 1996 en la cumbre mundial para la alimentación, reducir a la mitad el número de personas desnutridas hasta el año 2015 dando importancia central a los proyectos de seguridad alimentaria. Un elemento clave en la formulación de objetivos para programas de seguridad alimentaria es la insistencia en el fomento de los potenciales de auto ayuda de la población para el aseguramiento de su alimentación por fuerza propia – un desafío con un horizonte desde mediano hasta largo plazo. De manera ideal, el objetivo determinado de la seguridad alimentaria tiene que tomar en consideración los tres componentes principales: la disponibilidad de alimentos, el mejoramiento del acceso a estos así como su utilización y aprovechamiento.

Debido a las estructuras económicas y productivas en los países en vías de desarrollo, los programas de la DWHH para la seguridad alimentaria se concentrarán también en el futuro hacia la cooperación con la población en las áreas rurales. A parte de la agricultura como abastecedor de alimentos y fuente de ingresos, sobre todo son sumamente importantes el acceso a agua potable limpia y a los servicios de salud básica. Para generar puestos de trabajo e ingresos, se da prioridad a tecnologías y trabajos que requieren un gran número de mano de obra frente a tecnologías con alta demanda de maquinaria e inversiones. La remuneración de la fuerza de trabajo en forma de alimentos por trabajo o dinero por trabajo se disminuye completamente al tratarse de medidas con impactos individuales (nivel de finca) y sucesivamente en el contexto de tareas comunitarias. Se limita la ayuda alimentaria directa (distribución libre) en momentos de deficiencias agudas (pérdidas de cosechas por temporada y dentro de un área local) cuando no se pueden equilibrar estas deficiencias en la misma región debido a pérdidas de producción, acceso limitado al mercado y/o a fuerza adquisitiva demasiado baja.

La DWHH diseña, planifica y ejecuta los proyectos y programas para la seguridad alimentaria conjuntamente con aliados locales basándose en el principio de integración. La sostenibilidad de las medidas así como la consideración de aspectos de género se entienden como las tareas transversales más importantes.

## 5.2 Áreas de acción para la seguridad alimentaria

Hay que definir las áreas de acción de un proyecto de seguridad alimentaria apropiadamente con relación a la respectiva situación concediendo prioridades diferentes en el transcurso de la ejecución. Las acciones se orientan a las necesidades del lugar específico dando énfasis particular a la coordinación de los trabajos con otras instituciones y organizaciones para aprovechar durante la ejecución las ventajas comparativas del principio integral y multisectorial. Eventualmente, hay que fomentar las iniciativas existentes a los niveles gubernamental y privado a través de medidas de capacitación y con recursos - en una serie de proyectos de la DWHH sobre todo en cuanto al apoyo de sistemas básicos de salud pública existentes.

Partiendo de las experiencias de la DWHH se pueden deducir cinco áreas de acción esenciales para proyectos de seguridad alimentaria.

### 5.2.1 Fomento de una producción agropecuaria apropiada

Debido a las condiciones generales socio económicas así como la importancia micro económica (economía de la empresa familiar) y macroeconómica (economía estatal) de la agricultura en muchas regiones del mundo, el fomento de éste sector económico merece una atención particular - sobre todo en cuanto a proyectos de seguridad alimentaria. El trabajo se basa esencialmente en el análisis conjunto con las y los agricultores tratando los problemas claves de la disponibilidad de alimentos con miras a una subsistencia suficiente y al abastecimiento de los mercados para la generación de ingresos. Los pequeños agricultores, productores de alimentos básicos, pertenecen en muchos lugares a los grupos meta más importantes de los proyectos de seguridad alimentaria de la DWHH.

A pesar de la variedad de los problemas existentes a escala mundial dentro de la agricultura a menor escala, la seguridad alimentaria tiene que limitarse, debido a su principio multisectorial, a contribuciones que apuntan a la superación de las causas esenciales de una producción de alimentos deficitaria en el sentido cuantitativo y por parte cualitativo e higiénico:

- Conservación de suelo (lucha contra la erosión y la pérdida de la fertilidad del suelo);
- Diversificación de los cultivos y por ende de las fuentes de alimentos e ingresos, por ejemplo a través de sistemas agro-silvo-pastoriles;
- Fomento de la ganadería;
- Tratamiento post-cosecha y – en lo posible – higiene de los alimentos;

- Mejoramiento de sistemas de riego existentes;
- Control de plagas integrado;
- Mejoramiento de técnicas de producción y aplicación de semillas mejoradas;
- Fomento de la agricultura urbana.

El problema de acceso a la tierra difícilmente se puede resolver en el contexto de proyectos de seguridad alimentaria. En algunos lugares, los productores de cultivos de *Cash Crops* desplazan a los productores de alimentos básicos hacia lugares marginales. A pesar de que los aspectos legales acerca de la tenencia de tierra no resueltos podrían obstaculizar las inversiones para un uso sostenible, para la gran mayoría de las pequeñas empresas agrícolas el uso de la tierra se basa en derechos tradicionales e inequívocos. La reducción de las parcelas agrícolas en combinación con el crecimiento demográfico constante dificulta en muchos lugares y de manera más grave una producción suficiente de alimentos.

Medidas de capacitación son dominantes en el ámbito del fomento de la producción agropecuaria a nivel de la empresa familiar y de la comunidad. Las y los agricultores participan en la planificación y ejecución de acciones mediante debates que apuntan a una decisión común así como a través de su mano de obra y la movilización de otros insumos de su propia finca. Hay que aplicar la facilitación de recursos de manera bien dirigida para que tengan un efecto estimulante. Con miras al aumento continuo de una autogestión responsable del grupo meta y por ende de la sostenibilidad de las acciones es imprescindible, sobre todo en el sector agrario, que se reduzcan a lo largo de los años los recursos facilitados al inicio como herramientas para la horticultura, bolsas de trasplante o materiales de construcción. Partiendo del grado de pobreza de una región dada, se determina fuertemente el volumen de los recursos a facilitar al inicio. Para la evaluación de los impactos de un proyecto y de su significancia es necesario, enfrentarse a aquellos indicadores que permiten evaluar la estabilización y el aumento posible de producción e ingresos de las fincas (ver Anexo 4).

#### 5.2.2 Fomento de organizaciones de base a nivel de la población meta

Proyectos de seguridad alimentaria de la DWHH se orientan estrictamente a los grupos meta debido por un lado a la exigencia de ayudar directamente a las personas del lugar en el contexto de la reducción de pobreza orientada a las necesidades básicas. Por otro lado, la inseguridad alimentaria se presenta justamente en aquellos estados en los cuales existen condiciones generales insuficientes para el aseguramiento de la alimentación por fuerza propia como por ejemplo estructuras descentralizadas no fun-

cionales. Sin ayuda externa, las instituciones gubernamentales existentes en muchos países no están en condiciones de contribuir de modo significativo al aumento de la seguridad alimentaria dentro de un lapso de tiempo previsible en áreas muchas veces distantes. Pero el involucramiento y el fomento de las estructuras estatales son imprescindibles para la sostenibilidad de las acciones así como para su difusión a nivel nacional.

En el ámbito de proyectos de seguridad alimentaria, las organizaciones de base o estructuras organizativas tradicionales con representantes de una aldea o de una comunidad pueden significar un vínculo importante que permite alcanzar una gran mayoría de las personas necesitadas y hacerlas alcanzables para el proyecto. En este contexto se define la participación en un proyecto con sentido de trabajo conjunto durante la planificación, ejecución y evaluación de los impactos alcanzados. La meta es llegar a un desarrollo independiente sustentado y motivado “desde abajo”. Esto requiere de un diálogo funcional entre la población y sus representantes gubernamentales y/o no gubernamentales.

En África Occidental, Asia Meridional y América del Sur se conocen una serie de ejemplos sobre estos grupos representativos que ya existen y que han actuado como iniciador e imán facilitando la dedicación externa hacia una seguridad alimentaria dentro de su región. Si fuera necesario, hay que seguir apoyando a estos grupos para reforzar su funcionalidad, por ejemplo con miras al fortalecimiento del rol de la mujer en sus propias filas. En caso que no existen organizaciones de base apropiadas a nivel de la población meta, se puede estimular de todas formas la creación de estas. La práctica comprueba (seguridad alimentaria en Haití) que son factibles estas iniciativas cuando dominan medidas de sensibilización y capacitación.

Las estructuras socio-culturales de una región pueden determinar esencialmente el éxito de un proyecto. El consejo de representantes de una aldea, agrupaciones religiosas y otras asociaciones caracterizan los conceptos de valores así como los comportamientos de la población parcialmente tan decisivamente que solo se puede prestar contribuciones significativas para la seguridad alimentaria al involucrar estas estructuras. Estas estructuras pueden dar buenos resultados también como instrumento de gestión de conflictos (ver capítulo 5.3.4).

Durante la ejecución de sus proyectos, la DWHH coopera en muchas ocasiones con experimentadas ONG de los países de cooperación. A escala mundial existen ejemplos innumerables sobre la manera como aquellas organizaciones participan positiva-

mente en procesos de desarrollo en sus países. Se puede valorar este modo de cooperación con organizaciones locales como una ventaja comparativa esencial (cerca-nía a los grupos meta, know-how, dedicación, toma de responsabilidad) de la DWHH ante instituciones estatales para el desarrollo.

En los antes mencionados tres niveles posibles de la cooperación (organizaciones de base, ONG e instituciones estatales), la DWHH fortalece desde el inicio la responsabilidad de sus aliados locales frente a los proyectos de desarrollo. Pues, sólo cuando el aliado local asume responsabilidad se cuenta con el cumplimiento de los requisitos para un desarrollo sostenible (*ownership* - apropiación como elemento estratégico).

### 5.2.3 Mejoramiento del acceso a agua potable

La escasez de agua potable limpia es uno de los problemas claves en la alimentación y salud de la población en muchas regiones del Tercer Mundo, tanto en el área urbana como en el área rural. En el ámbito de la seguridad alimentaria, la DWHH se enfoca a ésta área de acción. La captación de agua potable para el mejoramiento de las condiciones higiénicas y el aumento de la cantidad disponible de agua, la construcción y rehabilitación de depósitos de agua potable, pozos, acueductos y fuentes son algunos ejemplos de los trabajos realizados en ésta área.

Parcialmente, la ejecución requiere inversiones voluminosas las cuales tienen que mostrar una relación costo – beneficio justificable. Debido a la índole comunitaria de estas acciones, hay que involucrar las y los representantes de la comunidad y de otras instituciones gubernamentales muy a tiempo en los procesos de planificación y ejecución. Al lograr que todos los usuarios entiendan la construcción y el mantenimiento de estos sistemas como una tarea comunitaria, se alcanza un grado más alto de sostenibilidad. La población participa en la planificación y construcción y asume la responsabilidad para el mantenimiento.

Indicadores importantes de impactos de proyectos (ver anexo 4) pueden ser la disminución de las enfermedades transmitidas por agua potable o también la reducción de la inversión de tiempo necesaria para buscar agua. En muchos lugares, el fomento de acceso a agua potable en países en vías de desarrollo es una tarea sumamente relevante para la mujer.

#### 5.2.4 Apoyo a sistemas básicos de salud pública y asesoría nutricional

La seguridad alimentaria requiere de medidas preventivas y terapéuticas suficientes en el sector salud, sobre todo en cuanto a grupos vulnerables (lactantes, niños menores de edad, mujeres embarazadas y que dan el pecho). A través de actividades preventivas apropiadas p.ej. vacunaciones y control del crecimiento así como medidas terapéuticas p.ej. tratamiento de enfermedades infecciosas, los servicios de salud pública contribuyen de manera significativa a romper la interrelación entre enfermedad y desnutrición.

Aunque la DWHH no lleva a cabo proyectos sectoriales en el área de salud básica, esta área de acción dentro de proyectos de seguridad alimentaria ha sido revalorizada permanentemente en los años pasados. En el ámbito de proyectos nuevos, las medidas correspondientes al sector de salud reproductiva pertenecen a los elementos estándares cuando estas no son cubiertas por los aliados locales. Hay que ubicar la acción prioritaria de esta línea de intervención en el fomento de estructuras e instituciones existentes. Aún cuando la funcionalidad de las instalaciones a nivel comunal o provincial (p.ej. puestos de salud, clínicas y farmacias) es modesta, dentro de un proyecto no se deberían crear estructuras paralelas por que éstas contradicen el principio de sostenibilidad. Fomentar estructuras existentes puede significar: capacitar a comadronas, enfermeras o ayudantes voluntarios, apoyar puestos de salud con recursos o cooperar con servicios estatales.

En el sentido del aseguramiento de la alimentación, los sistemas de salud pública tienen que cumplir con estándares mínimos. A estos pertenecen:

- La identificación y el tratamiento apropiado de desnutrición, sobre todo de niños pequeños así como la asistencia de mujeres embarazadas, madres jóvenes y recién nacidos;
- La asistencia preventiva y terapéutica de las familias con miras a una buena nutrición (incl. control del crecimiento, capacitación en nutrición, higiene – sobre todo uso de agua potable e higiene de alimentos);
- Capacitación y aseguramiento del acceso a medidas de planificación familiar;
- La terapia de enfermedades;
- La ejecución de programas de vacunación básica con una cobertura total.

En este contexto hay que fomentar los servicios de salud pública. Si fuera factible, un proyecto debería ser involucrado en la coordinación de acciones y programas a nivel de la provincia. Pero se sobrecargan las posibilidades de un proyecto de seguridad

alimentaria cuando el estado y/o el sector privado no esta en condiciones de garantizar las funciones básicas de la atención médica permanentemente a precios justos.

Debido a su aportación relativamente alta en logística, personal y a veces también en recursos, las iniciativas antes mencionadas requieren de un sistema de monitoreo y evaluación detallado. Sin querer cuestionar el trasfondo – en muchas ocasiones humanitarias –, también esta acción debe someterse – como cualquier otra – a un análisis de costo – beneficio.

Indicadores de los impactos de un proyecto pueden ser: la disminución significativa de los casos de niños desnutridos, la funcionalidad mejorada de las instalaciones de atención médica o también los efectos positivos medibles de servicios de capacitación mejorados así como de la planificación familiar (ver Indicadores en el anexo 4).

#### 5.2.5 Fomento de infraestructura vial comunitaria como tarea común de la población rural

Las deficiencias de la infraestructura vial obstaculizan en muchos lugares el acceso a los mercados necesario para estimular el desarrollo. Donde el gobierno no está en condiciones de asumir la ampliación y el mantenimiento de la red vial comunal, esto se convierte muchas veces en tarea común de la población rural.

En el ámbito de seguridad alimentaria, la DWHH entiende la ampliación y el mantenimiento de la red vial comunal como una contribución para el mejoramiento del acceso a los mercados y otras instalaciones de abasto, pero también como área de acción en el sentido de fomento de empleo y de reducción de la pobreza. La remuneración de la mano de obra, como parte dentro del contexto de la seguridad alimentaria, tiene que cumplir con tres requisitos:

- Tareas con carácter comunitario: Se trata claramente de la aplicación de mano de obra para el cumplimiento de tareas comunales ( p. ej. mantenimiento de caminos, reservorio para captación de agua lluvia, terraplenes usados de protección contra inundaciones, remodelaciones de mercados locales, limpieza de canales de desagüe).
- Fomento de empleo como apoyo para los más pobres: Se diseñan las acciones de tal manera que los involucrados pertenecen a los estratos sociales más pobres que necesitan por lo menos, aún en los primeros años de un proyecto, una ayuda directa en forma de remuneración por su mano de obra.
- Fortalecimiento de la auto-ayuda: La capacidad de auto-ayuda dentro de una región se fortalece en su totalidad no solo por la eliminación de deficiencias infraestructurales (p.ej. acceso mejorado a los mercados) sino también y sobre todo a través de la participación de la población en el proceso de planificación (por ejemplo la priorización del mantenimiento de los trayectos de caminos y carreteras).

Para enfrentarse a la crítica justificada acerca de una sostenibilidad técnica insuficiente de los trabajos comunitarios, el personal del proyecto conjuntamente con los responsables de los aliados locales tienen que planificar las acciones técnicamente apropiadas y acompañar la ejecución adecuadamente. Solo cuando el mantenimiento de las carreteras conduce a un mejoramiento sostenible de la red vial y cuando esta situación fomenta el comercio en la región, se puede lograr que la población por iniciativa propia o el gobierno mantengan posteriormente este estándar técnico logrado.

Otras áreas de acción de la seguridad alimentaria se refieren al sector educativo y al fomento de la generación de ingresos en sectores extra-agrarios (p.ej. trabajos manuales y comercio). Cuando se presenta la posibilidad, la DWHH intenta fomentar ambos aspectos a través del apoyo de sus aliados locales, sin implementarlos propiamente.

### **5.3 Instrumentos apropiados y estrategias para proyectos de seguridad alimentaria**

Para el diseño, planificación y ejecución de proyectos de seguridad alimentaria, la DWHH se sirve de los estándares actuales del conjunto de instrumentos y estrategias de la cooperación alemana para el desarrollo tomando en consideración las experiencias aprendidas hasta la fecha (ver anexo 3). A continuación se presentan tres instrumentos con orientación específica hacia la seguridad alimentaria y se describe las particularidades en situaciones de crisis.

#### **5.3.1 Estudios de línea base: Análisis de la situación nutricional y evaluación de impactos de proyectos**

La determinación de la situación nutricional de los habitantes dentro de una región se puede llevar a cabo a través de la obtención de datos antropométricos sobre todo de los niños menores de cinco años de edad (respecto a la medición y los procedimientos de medición, ver p.ej. WHO 1995 y Cogill 2001). Hay que tomar en consideración que el abastecimiento con alimentos de los hogares está sujeto a oscilaciones temporales que pueden influenciar decisivamente la evidencia de los datos obtenidos. Hay que considerar los casos agudos de hambre separados de los casos por desnutrición crónica.

En la fase preparatoria de proyectos nuevos es necesario comprender la situación alimentaria, es decir, el grado nutricional de la población así como las causas probables de desnutrición, y de esta manera las necesidades de una región con miras a acciones apropiadas para la seguridad alimentaria. Existen experiencias y recomendaciones extensas a escala internacional que la DWHH adapta al contexto específico.

La obtención de datos antropométricos, correspondiente al área y por varios años, crea la base para los indicadores asegurados en cuanto a la situación alimentaria y para buenas plausibilidades acerca de impactos de proyectos. Los estudios de línea base pueden ser un trabajo costoso cuando es necesario obtener nuevamente muchos datos. El valor de un instrumento de análisis y monitoreo se mide por los objetivos generales y además por la relación costo – beneficio. Por lo tanto, en el transcurso de un estudio de línea base se puede buscar una modalidad que permite obtener datos informativos con menor esfuerzo acerca de todas las áreas de acción pertinentes. La obtención de las informaciones se orienta al catálogo de indicadores del plan de monitoreo y evaluación de un proyecto o programa. La DWHH dispone de experiencias amplias acerca de la elaboración de estudios de línea base para proyectos de seguridad alimentaria (ver: Bibliografía).

En el anexo 4, se presentan para la discusión ejemplos adecuados para la obtención de datos básicos y la medición de impactos de proyectos y programas con miras a una mayor seguridad alimentaria.

### 5.3.2 Sistemas de alerta temprana

Sistemas de alerta temprana son instrumentos de información que por un lado ayudan a estimar a tiempo pérdidas de la producción agropecuaria debido a efectos naturales, como por ejemplo en casos de sequías prolongadas o de ataques parasitarios. Por otro lado, en el ámbito de los sistemas de alerta temprana hay que disponer de medidas apropiadas para disminuir las consecuencias que traen consigo las pérdidas en la producción, con el propósito de poder reaccionar a tiempo, por ejemplo a través de ayuda alimentaria para la población afectada.

Existe una serie de instrumentos y sistemas creados por los gobiernos nacionales y/o organizaciones internacionales, por ejemplo *Crop and Food Supply Assessment Missions* de la FAO, el *Food Insecurity and Vulnerability Information and Mapping System* (FIVIMS) de la FAO, el sistema *Vulnerability Analysis and Mapping* (VAM) del PMA y variaciones semejantes. El gran desafío de estos sistemas consiste en obtener los datos adecuados y pertinentes así como ponerlos a disposición para la toma de decisiones políticas a tiempo logrando esto más o menos bien dentro de los contextos específicos.

Los datos básicos más importantes de un sistema de alerta temprana en cuya instalación y mantenimiento ha participado la DWHH en algunos países (por ejemplo Haití)

corresponden a informaciones estandarizadas con miras a la producción esperada de alimentos que se puede registrar a través de la obtención de datos pluviométricos o de ataques parasitarios así como del análisis siguiente de las pérdidas de producción. La obtención de precios para los alimentos más importantes sirve para el análisis del abastecimiento de los mercados locales. Cuando las precipitaciones son extraordinariamente bajas o distribuidos de manera poco favorable o cuando los precios en los mercados suben, hay que analizar la factibilidad de otros indicadores de alerta temprana los cuales regionalmente pueden tener importancias muy diferentes, por ejemplo el aumento de la migración laboral hacia otras regiones, venta creciente de ganado con posterior caída de precios en los mercados, así como el incremento de la producción para el mercado como por ejemplo carbón vegetal y la disminución incipiente de precios por sobreoferta.

De importancia particular para la funcionalidad y la orientación práctica de sistemas de alerta temprana es la consideración del know-how local. Agricultores y nómadas observan su entorno con más sensibilidad de lo que se podría lograr a través de la obtención de datos estandarizados. Hay que analizar y aprovechar la existencia de estos conocimientos.

Por lo tanto, la tarea esencial de un sistema de alerta temprana es valorar - a través de una serie de indicadores pertinentes - eficientemente la demanda cuantitativa y cualitativa para una ayuda adicional, en muchos casos externa, y el periodo de la ejecución para contrarrestar a un agravamiento de la situación alimentaria.

### 5.3.3 Alimentos por trabajo, dinero por trabajo y programas de nutrición como instrumentos de la seguridad alimentaria

La distribución de alimentos a través de medidas de alimentos por trabajo o de programas de nutrición pertenece a los instrumentos usuales de la seguridad alimentaria. En vez de compensar la prestación de trabajos con alimentos, la remuneración monetaria (dinero por trabajo) puede ser un instrumento más apropiado. A continuación se discuten los principios conceptuales enfrentando estos recursos en el ámbito de proyectos de seguridad alimentaria. Además se deducen recomendaciones orientadas a la práctica.

A través de la integración conceptual y de una aplicación adecuada de los instrumentos alimentos por trabajo, dinero por trabajo así como de los programas de nutrición existe la posibilidad de involucrar las poblaciones afectadas de pobreza extrema en los procesos de desarrollo. Por un lado, estos instrumentos están relacionados a la crea-

ción de fuerzas económicas modestas a nivel doméstico. Por otro lado, estos instrumentos se aplican para contribuya al amortiguamiento de deficiencias alimentarias temporáneas por un periodo limitado. Cuando se logre emplear la mano de obra remunerada de tal manera que contribuiría al mismo tiempo a la superación de dificultades estructurales de seguridad alimentaria (mantenimiento de carreteras, puesta en producción de áreas agrícolas, abastecimiento de agua potable y otros) y que además se planifiquen estas acciones conjuntamente con la población y las instancias locales de decisión, se puede valorar estos instrumentos como hitos esenciales para el fortalecimiento de la autogestión responsable y de la capacidad de auto ayuda de las personas en el ámbito de la seguridad alimentaria.

Los programas de nutrición son tratados como un instrumento que permite reaccionar en casos de desnutrición aguda y – en medida limitada – crónica de los grupos meta específicos - también de modo preventivo. La modalidad del concepto y de la introducción de estos programas depende en gran magnitud del caso particular. Según la disponibilidad de recursos se pueden llevar a cabo programas de nutrición escolar tomando en consideración las necesidades no tanto individuales sino más bien regionales (por ejemplo Ruanda después de la guerra en 1994). Mucho más preciso es el funcionamiento de la nutrición de niños por la indicación que reciben las familias afectadas de parte de los servicios de salud. El grado de desnutrición así como el estado de salud son decisivos para la composición de los alimentos y la duración del abastecimiento. Proyectos de seguridad alimentaria pueden lograr impactos sorprendentes y medibles a corto plazo. En comparación a campañas de alimentos por trabajo, el volumen de alimentos requeridos en este contexto por lo general es menor aún cuando la logística y la demanda de personal alcanzan dimensiones semejantes.

Entendida y ejecutada de este modo, la ayuda alimentaria y contribuciones monetarias pierden paso a paso su carácter caritativo y se convierten en elementos integrales conformes al concepto de la seguridad alimentaria. Se perdería el mencionado principio cuando de parte de las instituciones donantes se mal utilizaría la ayuda alimentaria como instrumento para la reducción de excedentes de alimentos.

El cuadro siguiente resume estas y otras potencialidades esenciales y los límites de los tres instrumentos alimentos por trabajo, dinero por trabajo así como los programas de nutrición y deduce recomendaciones orientadas a la práctica para la aplicación en el ámbito de los proyectos de seguridad alimentaria.

**Cuadro 2: Alimentos y dinero por trabajo así como programas de nutrición como instrumentos de la seguridad alimentaria: posibilidades, limitaciones y recomendaciones**

**a) Posibilidades y perspectivas en la aplicación de estos instrumentos**

<i>Dinero por trabajo</i>	<i>Alimentos por trabajo</i>	<i>Programas de nutrición</i>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Preservación de los recursos productivos y conservación de los resultados e impactos de las acciones ejecutadas anteriormente en el ámbito de la seguridad alimentaria ante una utilización inapropiada: ninguna venta de ganado, ninguna tala de árboles para la producción de carbón vegetal, ningún consumo directo de semillas etc.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Disminución de las consecuencias de deficiencias agudas y temporales de alimentación</li> <li>• Alto grado de alcance a nivel de la población meta (número de participantes)</li> <li>• Influencia positiva del mercado: Aumento de la oferta y disminución de precios (acceso mejorado también para las personas que no participan en las campañas de alimentos por trabajo)</li> <li>• Posibilidad de aprendizaje y desarrollo de iniciativas de auto ayuda</li> <li>• Fomento de potenciales de desarrollo a nivel del hogar a través de consumo propio o comercialización</li> <li>• Acciones para la creación de confianza</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Selección precisa de los necesitados al tratarse de desnutrición crónica y de los grupos vulnerables con deficiencia aguda de alimentos</li> <li>• Alto grado de alcance a nivel de la población meta (programas de nutrición escolar)</li> <li>• Fomento del potencial de auto ayuda con responsabilidad alta de los representantes de los grupos meta: Capacitación para madres, maestros, puestos de salud etc.</li> <li>• Alimentación equilibrada –con criterios fisiológico nutricionales– en programas de nutrición para niños desnutridos a través de cocinas demostrativas</li> <li>• Factible la combinación con medidas terapéuticas (sobre todo en caso de desnutrición grave)</li> <li>• En caso de programas de nutrición escolar: presencia escolar mas frecuente y capacidad de aprendizaje mejor</li> </ul>

**b) Limitaciones de estos instrumentos**

<i>Dinero por trabajo</i>	<i>Alimentos por trabajo</i>	<i>Programas de nutrición</i>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Debilitación del principio de auto ayuda por aplicación inapropiada: consolidación de una mentalidad de receptor</li> <li>• Riesgo por mal uso, p.ej. „pérdidas“ y corrupción</li> <li>• Riesgo de alza de precios para alimentos cuando el abastecimiento de alimentos en una región no es suficiente</li> <li>• Dificultad para alcanzar (en una región y dentro de una familia) realmente a los necesitados (orientación a los grupos meta)</li> <li>• Resultados técnicamente deficientes (generalmente con poco empleo de maquinarias)</li> <li>• Problema en la identificación de tareas comunales en el sentido del fomento de auto ayuda</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Distorsión del mercado al estimar incorrectamente la demanda aguda de alimentos</li> <li>• Dificultad en el acceso a alimentos en el momento preciso y en cuanto a las necesidades requeridas</li> <li>• Demanda logística alta y costos adicionales para seguro, transporte, almacenamiento, etc.</li> <li>• Dificultad para alcanzar realmente a los necesitados (orientación al grupo meta)</li> <li>• Resultados técnicamente deficientes (con poco empleo de maquinarias)</li> <li>• Modificación de hábitos nutricionales y problema de una alimentación equilibradas con criterios fisiológico nutricionales</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Riesgo de la creación de estructuras paralelas por un proyecto</li> <li>• Funcionalidad con alto grado de logística e intensivo en costos del proyecto ejecutor</li> <li>• Intenso esfuerzo para la identificación de quienes realmente necesitan</li> <li>• Limitaciones de la sostenibilidad</li> </ul>

**c) Recomendaciones para la aplicación y la ponderación de estos instrumentos**

<b><i>Dinero por trabajo</i></b>	<b><i>Alimentos por trabajo</i></b>	<b><i>Programas de nutrición</i></b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Integración conceptual de los instrumentos dentro del ciclo del proyecto para el incremento del valor de estos instrumentos y acciones en el entorno de las políticas para el desarrollo: sostenibilidad técnica y relevancia para la auto-ayuda; esto requiere estándares mínimos en cuanto a la duración de un proyecto (por lo menos seis años).</li> <li>• Reducción paulatina de aportes con autogestión responsable de los grupos meta, también en tareas comunales</li> <li>• Adaptación del volumen de las acciones a la demanda real: financiamientos iniciales para más pobres</li> <li>• Limitación en la ejecución a acciones con carácter comunal: superación de deficiencias estructurales de la seguridad alimentaria</li> <li>• Integración de los participantes en los procesos de planificación, ejecución y evaluación</li> <li>• Integración de la mujer</li> <li>• En la determinación del plan operativo: tomar en consideración el calendario agrícola (evitar una competencia temporal con otras actividades!)</li> <li>• Monitoreo de las actividades y del manejo de los recursos financieros</li> <li>• Identificación de los aportes propios: p.ej. jornadas de trabajo, puesta a disposición de herramientas propias etc.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Solo en casos de crisis en el suministro de alimentos para necesitados dentro de una región afectada: sin un déficit agudo o amenazando, no se aplica "alimentos por trabajo" en acciones de seguridad alimentaria</li> <li>• Adaptación del volumen de la ayuda a la demanda / necesidad aguda real</li> <li>• Limitación en la ejecución a acciones con carácter comunal: superación de deficiencias estructurales de la seguridad alimentaria</li> <li>• Integración de los participantes en los procesos de planificación, ejecución y evaluación</li> <li>• Integración de la mujer</li> <li>• En la determinación del plan operativo: tomar en consideración el calendario agrícola local</li> <li>• Monitoreo de las actividades y de la distribución de los alimentos</li> <li>• Cálculo justo de las raciones: Interés solo por parte de los necesitados</li> <li>• Sondeo de la posibilidad de una adquisición de alimentos a nivel nacional: costos reducidos, más rápido, estimulando la producción (nacional)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Alta dedicación de la organización ejecutora</li> <li>• Integración temprana de instituciones estatales</li> <li>• Traspaso paulatino de la responsabilidad en la ejecución a instituciones existentes (p.ej. puestos de salud)</li> <li>• Sensibilización de la población y de instituciones estatales, programas de nutrición a entender como tarea comunitaria</li> <li>• A entender como acción prioritaria con y para mujeres</li> <li>• Capacitación conjunta en las áreas de nutrición, higiene y salud</li> <li>• Adquisición de los alimentos necesarios a nivel local</li> <li>• Monitoreo intensivo de las acciones: costos, grado alcanzado de resultados / objetivos, impacto</li> <li>• Periodo rígidamente limitado de la participación de los beneficiarios (máx. 3 meses)</li> </ul>

Queda por destacar que se pueden prestar contribuciones significativas para la reducción de la pobreza a través de la aplicación de estos tres instrumentos en el ámbito de la seguridad alimentaria.

#### 5.3.4 Particularidades en situaciones de conflictos y crisis

En el ámbito de una evaluación de proyectos de desarrollo en el contexto de conflictos (Klingebiel 1999) se han deducido varias consecuencias y elaborado recomendaciones que son pertinentes también para proyectos de seguridad alimentaria de la DWHH. Hay que tomarlos en consideración en el contexto de análisis de situación (ver capítulos 5.3.1 y 5.3.2) así como durante la preparación y la ejecución (ver capítulos 5.2 y 5.3.3). A esto pertenecen:

- alto grado de flexibilidad;
- disposición más alta para asumir responsabilidades y riesgos;
- procedimientos modificados y con sensibilidad ante conflictos hasta la adaptación de principios generales de políticas de desarrollo y – relacionado con esto - eventualmente
- Restricciones con miras a los principios de sostenibilidad y de la cooperación con aliados locales.

La cooperación para el desarrollo - incluyendo la seguridad alimentaria – en situaciones de conflictos nunca es neutral y puede tener potencialmente un impacto de agudización de conflicto. Muestra particularidades y requiere por lo tanto un procedimiento especial. Respectivamente, una actuación sensible ante conflictos dentro de proyectos de seguridad alimentaria se debería llevar a cabo por dos vías:

1. Se toma en consideración la dimensión del conflicto en todas las fases de la gestión del proyecto o del programa permanentemente según el principio „Do no harm“ (Anderson 2000). Esto se refiere por ejemplo a la selección de los grupos meta (ver capítulo 5.4), la selección de las organizaciones de aliados locales, la selección de la modalidad y del contenido de la cooperación, un análisis sistemático de los impactos esperados sobre las fuerzas involucradas con incidencia tanto en la guerra como la paz). Para esta modalidad de trabajo, se ha creado toda una serie de instrumentos específicos (Leonhardt 2001a y 2001b) que se puede aplicar también en programas de seguridad alimentaria.
2. Según una situación de conflicto puede ser eventualmente necesario, plantear en el ámbito de proyectos y programas de seguridad alimentaria, entre otras, acciones explícitas que apoyen los mecanismos sociales hacia una gestión pacífica de con-

flictos. Hay que sensibilizar y capacitar el personal de la DWHH y de sus aliados locales al respecto.

#### **5.4 Orientación a grupos meta y principio de género**

Para el entendimiento de seguridad alimentaria son importantes las preguntas hacia la orientación a objetivos y la determinación de los grupos meta de un proyecto respectivo. Ambas dimensiones son determinadas por el problema clave de una región (nivel meso de intervención), es decir de la alimentación no asegurada de las personas que viven allí o sea de su desnutrición crónica y/o aguda así como de las respectivas causas.

Aquellas personas amenazadas o ya afectadas de desnutrición dentro de una región determinada forman el grupo meta directo de los proyectos de seguridad alimentaria. Este entendimiento permite y exige actuar también de manera preventiva para evitar que la situación alimentaria dentro de una región no desciende a niveles críticos. Existen indicadores y sistemas de alerta temprana para la identificación de la problemática y se sigue actualizándolos frecuentemente.

Dentro de una región afectada de desnutrición, no todas las personas están confrontadas con el problema clave de igual modo. Las condiciones de vida socio-económicas y fisiológico-nutricionales llevan a la caracterización de diferentes potenciales de desarrollo a nivel doméstico. Pero si se concibe la problemática de la alimentación como un fenómeno regional, como es el caso cuando se trata de un proyecto de seguridad alimentaria dentro de una región definida, la orientación a grupos meta incluye también varios grupos de la población. En muchos lugares se trata de diferenciar por lo menos tres grupos con los cuales se debería seguir medidas apropiadas para el aseguramiento de la alimentación en toda la región:

- Los llamados más pobres de los pobres (con falta o escaso potencial de desarrollo): Personas y familias que viven en extrema pobreza necesitan en muchos casos ayuda desde afuera para poder escapar de este dilema. Dentro de este grupo meta dominan “inicialmente” contribuciones transferidas como remuneración de trabajos realizados en forma de alimentos o dinero en efectivo. Programas de nutrición para niños desnutridos ayudarían a aliviar las necesidades más graves (ver capítulo 5.3.3). La situación socio-económica de estas personas muestra aún muy poco espacio de acción para poder concentrarse solo hacia el fomento de la fuerza de autoayuda. En este contexto, la seguridad alimentaria utiliza elementos típicos de la ayuda de emergencia y para la sobrevivencia – prestando ayuda social. Para tener éxito también con estas acciones hay que tomar estrictamente en consideración que la ayuda de emergencia se lleva a cabo en lo posible orientada al desarrollo para que no se contrarresten los potenciales de auto ayuda sino que se fomenten estos lo más pronto posible.

- Estratos sociales más pobres con potencial de auto ayuda (con mediano potencial de desarrollo): En el centro de la cooperación con la población están ubicadas aquellas familias que - dada su vulnerabilidad alimentaria - disponen de potenciales de desarrollo socio-económicos dignos de apoyo. En conjunto se planifican, ejecutan y evalúan los impactos de las acciones pertinentes a la alimentación. En este contexto, los posibles sectores de fomento son agricultura, salud reproductiva, abastecimiento de agua potable y/o también la infraestructura vial. En muchos lugares, el fomento organizativo e institucional de las organizaciones de base tienen mucha importancia (ver capítulos 5.2 y 5.3).
- Hogares con un potencial de desarrollo relativamente alto: Debido a su potencial de desarrollo, estos hogares tienen un rol importante en el contexto del aseguramiento de la alimentación en una región dada. En el centro de la cooperación está ubicado el fomento de las iniciativas de auto ayuda existente dentro del área productiva para la estabilización, o sea del aumento de la producción agropecuaria (p.ej. riego o ganadería), para la diversificación de la estructura de ingresos (p.ej. fomento de artes y oficios) y la reactivación del comercio (p.ej. sistema de crédito). A través de la dinámica de desarrollo surgida por esto en la región, también los más pobres de los pobres y los más pobres estratos sociales se benefician indirectamente. Pero proyectos y programas de seguridad alimentaria que apoyan a hogares con un potencial de desarrollo relativamente alto deberían comprobar explícitamente impactos significativos para los pobres y desnutridos – los grupos meta directos de los proyectos de seguridad alimentaria. En este contexto, la seguridad alimentaria utiliza elementos típicos del fomento de proyectos sectoriales y de desarrollo rural integral.

Las particularidades de situaciones de conflictos y crisis (ver capítulo 5.3.4) pueden requerir una desviación en el cumplimiento rígido del principio de grupos meta. Esto es necesario, por ejemplo, cuando las partes en conflicto dentro de una región están afectadas de inseguridad alimentaria unilateralmente. Si un proyecto apoyase unilateralmente a un grupo, fuera muy probable que el proyecto reforzara el conflicto.

Con miras al rol y la importancia de la mujer en el área productiva (disponibilidad de alimentos), en la comercialización (acceso a alimentos) así como en la protección y en la preparación de alimentos (utilización y aprovechamiento de alimentos), el aseguramiento de la alimentación a nivel de hogares y comunidades depende de manera especial del fomento de las necesidades prácticas y estratégicas para hombres y mujeres con los mismos derechos. Hay que estimular el fomento y el fortalecimiento del rol de la mujer en el ámbito de la seguridad alimentaria con sentido a una particular orientación hacia grupos meta y una sostenibilidad de las acciones como una de las tareas transversales más importantes. Cada uno de los proyectos debería ser evaluado con estos criterios.

En muchos lugares, a la población pobre y más pobre pertenecen aquellos hogares donde casi todo el trabajo pesa sobre los hombros de una sola persona, y esa es por lo general una mujer. Muchos hombres de áreas rurales en el tercer mundo migran en

la búsqueda de un trabajo remunerado dejando atrás hogar, finca, parcelas y familias durante semanas y hasta años. Debido a la migración del hombre, el trabajo diario es de todos modos muy duro y se convierte en una carga apenas solucionable para la mujer que está sobrecargada por la búsqueda de agua y leña, el trabajo en las parcelas, preparación de la comida, compras en el mercado, fregado de la vajilla y lavado de ropa, educación de los niños etc. Las mujeres que encabezan la familia y toman el mando de la finca son sobrecargadas en muchos casos y requieren especial atención en el ámbito de proyectos de seguridad alimentaria. Esta puede articularse al inicio también en contribuciones caritativas, por ejemplo la participación en programas de nutrición o con una consideración particular en programas de alimentos por trabajo y dinero por trabajo. Lo mismo se puede poner en vigor también para hogares encabezados por padres solteros.

## ANEXO 1 Seguridad Alimentaria en el ámbito del discurso internacional

Durante los años 90, la Comunidad Internacional se dedicó en el ámbito de una serie de conferencias mundiales una y otra vez al problema de la alimentación mundial y ha formulado metas muy ambiciosas. El cuadro siguiente presenta un resumen breve sobre las conferencias más importantes y sus resultados en relación a la seguridad alimentaria expresando la alta posición de que goza la seguridad alimentaria a escala mundial.

**Cuadro A1: Conferencias internacionales importantes para la seguridad alimentaria desde 1990** (Oltersdorf y Weingärtner 1996, Lexikon Dritte Welt 2000, A Programme to end Hunger 2000, Fues y Hamm 2001 y otros)

Conferencia	Formulación de metas relevantes acerca de la alimentación	Año del alcance de la meta
1974: Conferencia Internacional sobre la Nutrición, Roma	Dentro de una década, ningún niño se acostará con hambre. Ninguna familia tiene que temblar por el pan para el próximo día, y ningún ser humano verá su futuro y sus capacidades atrofiarse debido a la desnutrición.	1984
1990: Cumbre Mundial para la niñez de la ONU, Nueva York	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Disminución de la mortalidad infantil en una tercera parte;</li> <li>• Reducir a la mitad la mortalidad materna;</li> <li>• Reducir a la mitad el número de niños mal nutridos con menos de 5 años de edad;</li> <li>• Educación primaria para por lo menos el 80% de los niños;</li> <li>• Lucha contra las enfermedades más graves de la niñez;</li> <li>• Acceso a agua potable limpia y a instalaciones sanitarias para todos..</li> </ul> <p><i>Debido al grado del alcance de las metas propuestas, en 1999 UNICEF hizo un balance intermedio positivo en referencia a la cumbre de 1990.</i></p>	2000
1992: Conferencia Internacional sobre la Nutrición, Roma	Los presentes declaran su decisión para eliminar el hambre y reducir todas las formas de desnutrición. Hambre y desnutrición no son aceptables dentro de un mundo que posee tanto los conocimientos como los recursos para poner fin a esta catástrofe humana. Dentro de esta década se debería reducir la muerte por hambre y el hambre, el hambre crónica ampliamente extendida, la desnutrición, la falta de micro-sustancias nutritivas, las enfermedades transmisibles debido al	2002

Conferencia	Formulación de metas relevantes acerca de la alimentación	Año del alcance de la meta
	grado de desnutrición, los obstáculos para una lactación óptima y la inseguridad del acceso a agua potable inseguro.	
Junio 1992: Conferencia para Medio Ambiente y Desarrollo, Río de Janeiro	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Introducción de estrategias para el desarrollo sostenible en todos los países hasta el 2005 con el objetivo de detener la pérdida de los recursos naturales, nacional e internacionalmente importantes;</li> <li>• Mejoramiento de la seguridad alimentaria y del auto-abastecimiento con alimentos en el ámbito de una agricultura sostenible.</li> </ul>	2015
1994: Conferencia sobre la población mundial, Cairo	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Reducción en dos tercera partes de la tasa de mortalidad de niños menores de 5 años de edad en todos los países en vías de desarrollo;</li> <li>• Reducción en tres cuarta partes de la mortalidad materna partiendo del valor dado en 1990;</li> <li>• Aseguramiento del acceso a sistemas de salud reproductiva para todos.</li> </ul>	2015
Marzo 1995: Cumbre mundial de la ONU sobre el desarrollo social, Copenhague	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Superación de desigualdades de género en el ámbito de la educación escolar (hasta 2005);</li> <li>• Acceso a educación primaria y asistencia médica básica para todos;</li> <li>• Reducción a la mitad de las personas que viven en absoluta pobreza en países de desarrollo.</li> </ul> <p><i>En gran parte compromisos voluntarios entendidos parcialmente como declaraciones de intención.</i></p>	2015
1996: Cumbre mundial sobre la alimentación, Roma	<p>Declaración de Roma: Cada ser humano tiene derecho a una alimentación apropiada</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Reducción a la mitad del número de personas desnutridas partiendo del valor dado en 1996</li> </ul>	2015
2000: Millennium Summit, Nueva York	<p><i>Millennium Development Goals (MDG)</i>, entre otro:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Objetivo 1, Medida 2: Reducción a la mitad de la parte de la población que sufre de hambre, entre 1990 y 2015</li> </ul> <p>Otros <i>MDG</i> están relacionados directa e indirectamente con la seguridad alimentaria (FAO 2002, pág. 11).</p>	2015
2002: Cumbre Mundial sobre la alimentación +5, Roma	Renovación del objetivo de la cumbre mundial sobre la alimentación en 1996 (ver arriba)	2015

**ANEXO 2 Estados con inseguridad alimentaria a nivel nacional – basado en criterios de selección macro económicos**

Desde hace muchos años, la FAO lista los denominados *Low Income Food Deficit Countries* (LIFDC – países con bajos ingresos y deficiencia alimentaria). Para estos países, hay que entender la inseguridad alimentaria de un sector amplio de la población como un problema de ámbito nacional por que no se produce alimentos suficientes y hay que asegurar una parte importante del suministro a través de la importación de alimentos. En Abril 2001 pertenecían a los LFDC un total de 42 países en África, 24 países en Asia, 7 países en América, 6 países en Oceanía y 3 países en Europa (FAO 2002b). El cuadro siguiente clasifica la parte de los desnutridos crónicos en relación a la población total en países LFDC seleccionados.

**Cuadro A2: Clasificación de países LIFDC con un Índice Exportación – Importación desfavorable correspondiente a alimentos basado en datos seleccionados de seguridad alimentaria**

	Rango HDI 1998	PNB en US \$	Mortalidad infantil (en por mil)
Cantidad de desnutridos en relación a la población total < 25 %			
Gambia (24)	161	340	<90
Senegal (17)	155	520	121
Togo (23)	145	330	144
Nepal (21)	144	210	107
Sudan	143	290	sin datos
Cantidad de desnutridos en relación a la población total 25-50 %			
Angola (43)	160	380	204
Burkina Faso (30)	172	240	210
Lesotho (28)	127	570	144
Mali (29)	165	250	218
Ruanda (37)	164	230	205
Yemen (37)	148	280	96
Camboya (33)	136	260	143
República Dominicana (26)	87	1.770	47
Laos (33)	140	320	sin datos
Nicaragua (31)	116	370	42
Sri Lanka (25)	84	810	18
Bangla Desh (37)	146	350	96
Cantidad de desnutridos en relación a la población total > 50%			

Eritrea (67)	159	200	90
Mozambique (63)	168	210	213
Somalia (73)	sin datos	< 710	sin datos
Afganistán (62)	sin datos	< 710	sin datos
Haití (61)	150	410	116
Etiopia (51)	171	100	173

(Base de datos de este cuadro: FAO 2000, A Programm to end Hunger, año fijado 1997; Fischer Weltalmanach, año fijado 1998; HDI = Human Development Index)

De los indicadores considerados y resumidamente presentados en el cuadro A2 se deja filtrar que existe actualmente un grupo de indigentes de 18 países con más alta prioridad para proyectos de seguridad alimentaria. Estos son Etiopía, Lesotho, Togo, Sudan, Nepal, Angola\*, Burkina Faso\*, Mali\*, Ruanda\*, Yemen, Camboya, Laos\*, Bangla Desh\*, Eritrea\*, Mozambique\*, Somalia\*, Afganistán\* y Haití\* (\* ya existen relaciones de cooperación por parte de la DWHH).

Estos países son caracterizados por:

- Alta necesidad de importación de alimentos;
- Alto cubrimiento de esta necesidad a través de ayuda alimentaria;
- Alto porcentaje de desnutridos;
- Alta mortalidad infantil;
- Pobreza a gran escala, sobre todo en áreas rurales (ingreso per cápita en parte significativamente por debajo de los 500 US\$ - sobre todo después de excluir los datos correspondientes a la población urbana).

Este listado referente a una estimación externa acerca de la inseguridad alimentaria tiene sus límites donde se presenta este problema no a nivel nacional sino a nivel me-so o micro. El texto hace referencia al respecto (ver capítulos 3 y 5).

### **ANEXO 3 Experiencias asimiladas de proyectos de seguridad alimentaria a nivel comunitario en Asia y África**

#### **Factores relacionados al contexto:**

- Disposición política a todos los niveles de la sociedad;
- Participación de la población, sobre todo de mujeres, en los procesos de toma de decisiones;
- Existencia de organizaciones a nivel comunitario;
- Alto nivel educativo, sobre todo de las mujeres;
- Infraestructura para poner a disposición servicios, incluso personal motivado y calificado;
- Mujeres empoderadas;
- Cultura local que otorga alta importancia a los niños, incluso prácticas que fomentan la nutrición de menores;
- Líderes carismáticos en las comunidades capaces de motivar y movilizar a la población para que ésta tome más responsabilidad de acción respecto a sí misma;
- Implementación paralela de programas de reducción de la pobreza, sobre todo si se integra el programa / proyecto orientado a la alimentación.

#### **Factores relacionados al programa:**

- Instrucción sobre la extensión masiva de problemas nutritivos, las respectivas consecuencias severas y soluciones factibles;
- Iniciación, fomento y apoyo a un proceso en el cual participan individuos y comunidades analizando el problema de la alimentación y decidiendo como utilizar sus recursos propios y externos para sus acciones;
- Identificación clara de objetivos alcanzables dentro de un tiempo determinado en todos los niveles del programa / proyecto;
- Fortalecimiento de conciencia y comprensión sobre las causas directas, indirectas y fundamentales de desnutrición y la necesidad de intervenir en todos los tres niveles;
- Identificación y ayuda a las personas que movilizan y apoyan a comunidades;
- Movilización y participación de comunidades;
- Monitoreo soportado por la comunidad y utilización de datos para el mejoramiento de las actividades y servicios;
- Apropiación (*ownership*) del programa por parte de las comunidades y del gobierno;
- Actividades generadoras de ingresos acompañadas de créditos con intereses bajos para pobres, sobre todo para mujeres;
- Asesoría nutricional orientada a cambios de actitudes, por ejemplo a través de presentaciones teatrales participativas y experiencias exitosas (*positive deviance*);

- Desarrollo de capacidades a través de entrenamientos, capacitaciones continuas y remuneración apropiada a las personas que apoyan y movilizan las comunidades así como a los miembros de las comunidades en general, sobre todo a las mujeres;
- Buena gestión del programa o sea del proyecto, incluso liderazgo, supervisión y coordinación;
- Cooperación y coordinación con otros proyectos y programas;
- Creación de conciencia para una eficaz aplicación de recursos financieros y una capacidad para estimar los recursos requeridos;
- Involucramiento de ONG;
- Seguridad de planificación y financiación de la ejecución asegurada por más de diez años por el donante e introducción de instrumentos de auto-financiación (fondos rotativos y pago de servicios por las comunidades e individuos (asistencia técnica privada)).

Fuente: Gillespie et al. (1996), pág.. 67; Iannotti, L. y Gillespie, S.. (2002)

#### **ANEXO 4 Ejemplos de indicadores de impacto para la evaluación de una seguridad alimentaria mejorada dentro de un área de operación**

El resumen siguiente – que no pretende ser completo – da indicaciones acerca de áreas o sea aspectos que se deberían tomar en consideración en el ámbito de monitoreo y evaluación de impactos de proyectos de seguridad alimentaria llevados a cabo por la DWHH. No todos satisfacen actualmente todos los criterios cualitativos de buenos indicadores. Hay que especificarlo más en el ámbito de la planificación de proyectos y programas concretos.

##### **a) en el sector de Salud Básica / Aprovechamiento de Alimentos**

- Al final del proyecto, el número absoluto y la cantidad porcentual de niños desnutridos menores de 5 años de edad ha disminuido significativamente (o sea: ha disminuido en xy %).
- El número de niños infectados de diarrea (o de otras enfermedades) está reduciéndose significativamente (o sea: ha disminuido en xy %).
- El número de personas interesadas en planificación familiar ha aumentado significativamente.
- Las personas interesadas en planificación familiar aplican, cuando sea necesario, métodos anticonceptivos.
- El intervalo entre los partos se prolonga tendencialmente.

##### **b) en el sector de Agricultura**

- xy % de las personas que participaron en capacitaciones aplican por lo menos un método nuevo de conservación de suelo / para el mejoramiento de la fertilidad del suelo / para el tratamiento del suelo.
- Existen ejemplos de agricultores que han adoptado nuevos métodos de producción agropecuaria aunque ellos mismos no participaron en eventos de capacitación.
- xy % de pequeños agricultores aplican métodos de conservación de suelo.
- Ha aumentado significativamente el número de pequeños agricultores que cultivan sistemas agro-silvo-pastoriles.
- Donde los pequeños agricultores aplican medidas de conservación de suelos, se nota una estabilización o sea un aumento de los rendimientos (eventualmente: en xy %).
- Ha aumentado el valor del suelo conservado / recuperado / regable
- Ha disminuido significativamente la pérdida de animales por causa de enfermedades.

**c) en el sector de Abastecimiento de Agua**

- Se ha disminuido significativamente el tiempo necesitado para buscar agua
- Indicador de una campesina haitiana: En pozos, se han disminuido los conflictos entre las mujeres o entre y los niños.
- Análisis de agua comprueban que se ha mejorado significativamente la calidad de agua para los usufructuarios de los pozos nuevos.
- Esta aumentando continuamente el número de familias que pagan sus cuotas para el mantenimiento de los pozos.

**d) en el sector del Fomento de Organizaciones de Base**

- xy % de las mujeres y hombres están satisfechos con la labor de su organización de base y se sienten involucrados en los procesos de la toma de decisiones.
- Se han nombrado o sea elegido los y las líderes de las organizaciones de base según los procedimientos acordados comúnmente.
- Las organizaciones de base planifican las medidas conjuntamente con hombres y mujeres (por ejemplo convocación de reuniones comunitarias, elaboración de planes de trabajo).
- Ha aumentado significativamente el número de mujeres dentro de las organizaciones de base en total y dentro de los gremios directivos.
- Se ha llevado a cabo por lo menos un xy % de las actividades planificadas por las organizaciones de base sin apoyo externo (p.ej. mantenimiento de carreteras por iniciativa propia, mejoramiento de pasto, reforestación).

**e) Otros indicadores que visualizan la disminución de pobreza o sea un proceso de desarrollo**

- Ha aumentado significativamente la cuota de inscripción escolar por parte de niñas y niños
- Se ha reducido significativamente el número de emigrantes aún durante situaciones de crisis.
- En los mercados, se ha aumentado la oferta de productos.
- Esta reduciéndose el suministro de alimentos por parte de las organización de ayuda hacia la región.

## ANEXO 5 Bibliografía

- ALLEN, L. y GILLESPIE, S. (2001): What Works? A Review of the Efficacy and Effectiveness of Nutrition Interventions. UN ACC/SCN in collaboration with the Asian Development Bank. Geneva and Manila, Septiembre 2001
- ANDERSON, M.B. (2000): Options for Aid in Conflict. Lessons from Field Experience. Collaborative for Development Action. Cambridge 2000
- BAUM, H./ RECKERS, U. (1992): Wiederaufbau nach der Nothilfe. Der Beitrag der Deutsche Welthungerhilfe zur Ernährungssicherung an Beispielen aus Angola und Kenia. In: Geographische Rundschau 1992, pág. 105-109
- BMZ (1997): Integrierte Ernährungssicherungsprogramme in der deutschen Entwicklungszusammenarbeit. Eine Orientierung für die Projektarbeit. (Entwicklungspolitik. Materialien, Nr. 95). Bonn
- BMZ (1997): Sektorkonzept. Ernährungssicherung und Nahrungsmittelhilfe als Instrument der Entwicklungszusammenarbeit. (Entwicklungspolitik. BMZ aktuell, Nr. 74). Bonn
- BMZ (1998): Querschnittsauswertung „Nahrungsmittelhilfe/Ernährungssicherung“. Bonn
- BOHLE, H.-G. (1992): Hungerkrisen und Ernährungssicherung. Beiträge geographischer Entwicklungsforschung zur Welternährungsproblematik. In: Geographische Rundschau 1992, pág. 78-87
- BOHLE, H.-G. (1992): Hungersnöte, Unterernährung und staatliches Krisenmanagement in Südasien. In: Geographische Rundschau 1992, pág. 98-104
- BOHNET, M. (2001): Stellenwert der Ländlichen Entwicklung in der deutschen Entwicklungszusammenarbeit. In: Entwicklung und ländlicher Raum 34/ 2001, H. 1, pág. 4-6
- COGILL, B. (2001): Anthropometric Indicators Measurement Guide. FANTA Project. Washington 2001
- COHEN, M.C. y FELDBRÜGGE, T. (2000): Aktuelle Ernährungskrisen. In: DEUTSCHE WELTHUNGERHILFE (2000c), pág. 80-85
- COMISIÓN EUROPEA (2000): Programme communautaire d'aide et de sécurité alimentaire. Pour une appropriation nationale de la sécurité alimentaire. Rapport d'activités 1998/99. Bruxelles
- COMISIÓN EUROPEA (1998): Programme Communautaire d'appui à la Sécurité Alimentaire de Haiti. Port-au-Prince
- COMISIÓN EUROPEA (1998): Stratégie communautaire de sécurité alimentaire et pays ACP. Séminaires sur la sécurité alimentaire. Bruxelles
- COORDINATION NATIONALE DE LA SECURITE ALIMENTAIRE - CNSA. MARNDR Haiti (1999): Evaluation des programmes „Nourriture contre travail“ (Food for Work). Port-au-Prince
- COORDINATION NATIONALE DE LA SECURITE ALIMENTAIRE – CNSA (2000): Les actes du séminaire national sur la sécurité alimentaire. Port-au-Prince
- CRAWSHAW, B. (1992): Nahrungshilfe und Ernährungssicherung. Beiträge des Welternährungsprogramms der Vereinten Nationen zur Lösung von Hungerkrisen. In: Geographische Rundschau 1992, pág. 110-114
- DEUTSCHE WELTHUNGERHILFE (2000a): Task-Force Nothilfe. Operatives Konzept der Deutschen Welthungerhilfe. Bonn
- DEUTSCHE WELTHUNGERHILFE (2000b): Welt. Hunger. Hilfe. Portrait einer Organisation. Bonn

- DEUTSCHE WELTHUNGERHILFE, Hrsg. (2000c): Jahrbuch Welternährung. Daten Trends Perspektiven. In Zusammenarbeit mit ZEF-Bonn und IFPRI. Frankfurt, April 2000
- DEUTSCHE WELTHUNGERHILFE (2001): Das Überleben sichern. Nothilfe und Wiederaufbau. Bonn
- DEUTSCHE WELTHUNGERHILFE (2001): Fachkonzept Ländliche Entwicklung. Leitlinien für die Förderung von Projekten der Ländlichen Entwicklung. Bonn
- DEUTSCHE WELTHUNGERHILFE (2001): Jahresbericht 2000. Bonn
- DEUTSCHE WELTHUNGERHILFE (2001): Fachkonzept Not- und Überlebenshilfe. Entwurf. Bonn
- DONNER, J. (1996): Gesicherte Ernährung für alle – Die Position der Nichtregierungsorganisationen. In: Entwicklung und ländlicher Raum 31/1996, H. 5, pág.. 27-29
- DONNER, J. (2004): Dem Recht auf Nahrung auf die Sprünge helfen? In: Entwicklung und Ländlicher Raum, 38. Jahrgang, Heft 1/2004, pág. 29-30
- FAO (1999): The State of Food Insecurity in the World 1999. Rome
- FAO (2000a): The State of Food Insecurity in the World 2000. Rome
- FAO (2000b): Conflicts, agriculture and food security. In: The State of Food and Agriculture 2000. Rome 2000 ([www.fao.org/docrep/x4400e07.htm](http://www.fao.org/docrep/x4400e07.htm), fecha 02-02-2004)
- FAO (2001a): The State of Food Insecurity in the World 2001. Rome
- FAO (2001b): The Cost of Hunger. In: The State of Food and Agriculture 2001. Rome 2001 ([www.fao.org/docrep/003/x9800e/x9800e07.htm](http://www.fao.org/docrep/003/x9800e/x9800e07.htm), fecha 02-02-2004)
- FAO (2002a): The State of Food Insecurity in the World 2002. Rome
- FAO (2002b): The LIFDC Classification – An Exploration. Committee on World Food Security. Twenty-eighth Session. Rome, 6-8 June 2002. CFS:2002:Inf.6. Rome ([www.fao.org/DOCREP/MEETING/004/Y6691E00.htm](http://www.fao.org/DOCREP/MEETING/004/Y6691E00.htm), fecha 02-02-2004)
- FAO (2003): The State of Food Insecurity in the World 2003. Rome
- FAO/MARNDR (Haiti) (1997): Programme spécial de production vivrière en l'appui de la sécurité alimentaire dans les pays à faible revenu et à déficit alimentaire. Programme spécial national. Vol. I et II. Port-au-Prince
- FAO y WHO (2002): Living Well with HIV/Aids. A manual on Nutritional Care and Support for People Living with HIV/Aids. Rome 2002
- FIAN (Hrsg.): Food First. Mit Menschenrechten gegen den Hunger. Bonn 1998
- FUES, T. und HAMM, B.I. (Hrsg.) (2001): Die Weltkonferenzen der 90er Jahre: Baustellen für Global Governance. EINE Welt. Texte der Stiftung Entwicklung und Frieden. Bonn 2001
- GIGER, M. (1999): Avoiding the Shortcut: Moving Beyond the Use of Direct Incentives. A Review of Experience with the Use of Incentives in Projects for Sustainable Soil Management. Development and Environment Reports No. 17. Berne 1999
- GILLESPIE, S. et al. (1996): How nutrition improves. UN ACC/SCN Nutrition Policy Discussion Paper No. 15. Geneva, Julio 1996
- GILLESPIE, S. (o.J.): HIV/Aids, Food and Nutrition Security: A Review of Impacts and Actions. IFPRI
- GROSS, R./ SCHOENEBERGER, H./ PFEIFER, H./ PREUSS, H.-J. (2000): The Four Dimensions of Food and Nutrition Security: Definitions and Concepts. Beitrag zum Seminar der DSE/ DWHH/ GTZ „Nutrition and Food Security“, 14 – 25 Mayo 2001, Feldafing
- GTZ (1998): Ernährungskrisen. Instrumente zur Vorsorge und Bewältigung. Eine Orientierung für die Projektarbeit. Eschborn

- HAHN, H. (2000): Conceptual Framework of Food and Nutrition Security Programmes. Beitrag zum Seminar der DSE/ DWHH/ GTZ „Nutrition and Food Security“, 14 – 25 Mayo 2001, Feldafing
- HEMKER, R. (2004): Entwurf für einen freiwilligen Richtlinienkatalog. Auf dem Weg zur Umsetzung des Rechts auf Nahrung. In: Entwicklung und Ländlicher Raum, 38. Jahrgang, Heft 1/2004, pág. 31-32
- HOFMANN, M.J. (2004): Nahrungsmittelhilfe in der Armutsbekämpfung – eine neue Legitimation? In: Entwicklung und Ländlicher Raum, 38. Jahrgang, Heft 1/2004, pág. 4-7
- HUMANITARIAN Charter and Minimum Standards in Disaster Response. The Sphere Project. Geneva, CH, 2000
- HUNGER TASK FORCE (2003): Halving Hunger by 2015: A Framework for Action. Interim Report. Millennium Project. UNDP New York, 15 de Diciembre 2003
- IANNOTTI, L. and GILLESPIE, S. (2002): Successful Community Nutrition Programming: Lessons from Kenya, Tanzania, and Uganda. Washington, Junio 2002
- IFPRI (2002): Reaching Sustainable Food Security for All by 2020, Mayo 2002
- JENTZSCH, G. (1996): Neues von der Armutsbekämpfung. Erfahrungen und Perspektiven in der staatlichen Zusammenarbeit. In: E+Z, 37/1996, H. 5/6, pág. 136-139
- KAUFMANN, S. (2000): Interventions to achieve nutrition security. Beitrag zum Seminar der DSE/ DWHH/ GTZ „Nutrition and Food Security“, 14 – 25 Mayo 2001, Feldafing/ Germany
- KENNEDY, G. et al. (2003): The scourge of „hidden hunger“: global dimensions of micronutrient deficiencies. In: Food, Nutrition and Agriculture, Heft 32, 2003, pág. 8-14
- KLINGEBIEL, S. (1999): Wirkungen der Entwicklungszusammenarbeit in Konfliktsituationen. Querschnittsbericht zu Evaluierungen der deutschen Entwicklungszusammenarbeit in sechs Ländern. Deutsches Institut für Entwicklungspolitik, Berichte und Gutachten 6/1999. Berlin 1999
- LEONHARDT, M. (2001a): Konfliktanalyse für die Projektplanung und –steuerung. Eine praktische Handreichung – Draft. GTZ Abteilung 43. Eschborn, August 2001 ([www.gtz.de/crisisprevention/deutsch/vorbereitung.htm](http://www.gtz.de/crisisprevention/deutsch/vorbereitung.htm), fecha 11-02-2004)
- LEONHARDT, M. (2001b): Konfliktbezogene Wirkungsbeobachtung von Entwicklungsvorhaben. Eine praktische Handreichung – Draft. GTZ Abteilung 43. Eschborn, August 2001 ([www.gtz.de/crisisprevention/deutsch/vorbereitung.htm](http://www.gtz.de/crisisprevention/deutsch/vorbereitung.htm), fecha 11-02-2004)
- MASON, J.B. et al. (2001): Current Progress and Trends in the Control of Vitamin A, Iodine, and Iron Deficiencies. The Micronutrient Initiative. Ottawa 2001
- MESSER, E. et al. (1998): Food from Peace. Breaking the Links between Conflict and Hunger. IFPRI, Food, Agriculture and the Environment Discussion Paper 24. Washington, Junio 1998
- MESSER, E. et al. (2001): Conflict: A Cause and Effect of Hunger. In: Entwicklung und ländlicher Raum 34/ 2001, H. 1, pág. 18-21
- OLTERSDORF, U. y WEINGÄRTNER, L. (1996): Handbuch der Welternährung. Die zwei Gesichter der globalen Nahrungssituation. Hrsg.: Deutsche Welthungerhilfe. Bonn 1996
- PHILIPPINE HUMAN RIGHTS INFORMATION CENTER (2000): Hunger and Poverty Issues in Acces to the Right to Food. Quezon City, Philippinen - unveröffentlicht
- PINGER, W. (Hrsg.) (1998): Armutsbekämpfung. Herausforderung für die dt. Entwicklungspolitik. Bad Honnef
- PREUSS, H.-J. (1999): Plädoyer für eine entwicklungsorientierte Nothilfe. In: Entwicklung und ländlicher Raum 33/1999, H. 4, pág. 9-11

- A PROGRAM to end Hunger. Hunger 2000. Tenth Annual Report of the State of World Hunger. Bread for the World Institute. Maryland, USA, 2000
- QAIM, M. (2001): Gentechnik und Welternährung: Potentiale und Probleme. In: Entwicklung und ländlicher Raum 34/ 2001, H. 1, pág. 14-17
- QUISUMBING, A.R. et al. (1995): Women: The Key to Food Security. IFPRI Food Policy Report. Washington, Agosto 1995
- REPORT of the International Seminar „Nutrition and Food Security in the Context of Poverty Alleviation and Disaster & Crisis Mitigation and Response“, 3 – 14 Abril 2000, Feldafing/ Germany
- SCHOENECKER, H. (2001): Ernährungssicherung. Der mühsame Weg von der Krise in die nachhaltige Entwicklung. In: Entwicklung und ländlicher Raum 34/ 2001, H. 1, pág. 22-25
- SMITH, L.C. y HADDAD, L. (2000): Explaining Child Malnutrition in Developing Countries. A Cross-Country Analysis. IFPRI Research Report 111. Washington 2000
- SMITH, L.C. et al. (2003): The Importance of Women's Status for Child Nutrition in Developing Countries. IFPRI Research Report 131. Washington 2003
- UN ACC/SCN (2000): 4th Report on the World Nutrition Situation. Nutrition throughout the Life-cycle. Geneva, Enero 2000
- UN ACC/SCN (2001): Nutrition and HIV/Aids. Report of the 28<sup>th</sup> Session Symposium held 3-4 April 2001, Nairobi, Kenya. Nutrition Policy Paper # 20. Geneva, Octubre 2001
- UNICEF (1997): Zur Situation der Kinder in der Welt 1998. Ernährung und Gesundheit. Frankfurt 1997
- UN SCN (2003): 5th Report on the World Nutrition Situation. Mainstreaming Nutrition: Opportunities to Improve Development Outcomes. Draft. Geneva, 27 October 2003
- VON BRAUN, J. (1996): Wie im Jahr 2020 die Ernährung der Weltbevölkerung sichern? In: Entwicklung und ländlicher Raum 31/ 1996, H. 5, pág. 14-17
- WEINBRENNER, S. (2000): Das Recht auf Nahrung – gültig nur auf dem Papier? In: DEUTSCHE WELTHUNGERHILFE (2000c), S. 136-137
- WELTBANK (2000): Weltentwicklungsbericht 2000/2001. Bekämpfung der Armut. Bonn
- WHO (1995): Physical Status: The use and Interpretation of Anthropometry. WHO Technical Report Series No. 854. Geneva 1995
- WILCKE, A. (2004): Das Für und Wider von Nahrungsmittelhilfe. In: Entwicklung und Ländlicher Raum, 38. Jahrgang, Heft 1/2004, pág. 3
- WOLPOLD-BOSIEN, M. (2001): Mit Menschenrechten gegen den Hunger. Das Recht auf Nahrung als entwicklungspolitische Herausforderung. In: Entwicklung und ländlicher Raum 34/2001, H. 1, pág. 7-10
- WFP (1999): Questions de politique générale. Favoriser le Développement. Rome
- WFP (2000): Rapport annuel 1999. Rome
- WFP y FAO (2000): La sécurité alimentaire en Haiti. Port-au-Prince

## **Informes de proyectos y otras informaciones sobre los proyectos evaluados de la DWHH**

- Mozambique, IESP, Distrito de Meluco, Provincia Cabo Delgado, 03/2000 – 02/2003
- Mali, Programa de Seguridad Alimentaria Timbuktu Occidental, 09/1999 – 07/2001
- Etiopia, Proyecto Integrado de Seguridad Alimentaria, Ibenat y Belessa, 04/1999 – 06/2001
- Etiopia, Programa Integrado de Seguridad Alimentaria Ibenat and Belessa, fase 2
- Kenia, Programa Integrado de Seguridad Alimentaria Makueni / Eastern Province, 01/2001 – 12/2003
- Laos, Desarrollo Rural (Oudomsay, 09/2000 – 12/2002; Phou Xiang Thong, fase 2, 09/2001 – 08/2004)
- India, Programa de Desarrollo Rural Sundarbans, 04/2000 – 04/2002
- India, Alimentación de escolares y Apoyo a embarazadas y recién nacidos en Sundarbans, archipiélago Bengal Occidental, 01/2001 – 12/2003
- Bangla Desh, Programa de Accesoría Agropecuaria Ukhiya, Cox's Bazar, 06/2001 – 07/2004
- Bangla Desh, Aseguramiento de la subsistencia a través de fruticultura y horticultura en Kagrahchori, Chittagong Hill Tracts, 12/2000 – 12/2003
- Sri Lanka, Programa de rehabilitación Vavuniya IV, 01/ 2000 – 12/ 2001
- Haití, Proyecto de Seguridad Alimentaria en el noroeste de Haití: PASAAP, ANOSA (08/2000 – 07/2003)



## **ANEXO 6 Documentos de Trabajo de la DWHH publicados hasta la fecha**

### Conceptos técnicos

- Marco de orientación para el fomento de proyectos de micro créditos y proyectos con componentes semejantes, Bonn, septiembre de 1998 (disponible en alemán, inglés, francés y español)
- Concepto técnico proyectos de apoyo a niños y adolescentes, Bonn, agosto de 1999 (disponible en alemán, inglés, francés y español)
- Concepto técnico Desarrollo Rural. Pautas para el fomento de proyectos de desarrollo rural, Bonn, julio de 2000 (disponible en alemán, inglés, francés y español)
- Marco de orientación para la integración sociocultural de niños y adolescentes marginalizados, Bonn, enero de 2001 (disponible en alemán, inglés, francés y español)
- Marco de orientación para el fomento de fondos para micro proyectos, Bonn, septiembre 2001 (disponible en alemán, inglés, francés y español)
- Marco orientador de las actividades relacionadas con el VIH/SIDA en los proyectos de la Deutsche Welthungerhilfe, Bonn, septiembre de 2001 (disponible en alemán, inglés, francés y español)
- Concepto Técnico Reconstrucción y Rehabilitación, Bonn, mayo de 2003 (disponible en alemán e inglés)
- Concepto Técnico Evaluación Orientada a Impactos de los Programas y Proyectos de la Deutsche Welthungerhilfe, Bonn, diciembre de 2003 (disponible en alemán, inglés, francés y español)
- Concepto Técnico Seguridad Alimentaria: Pautas para el fomento y la ejecución de proyectos de seguridad alimentaria, Bonn, mayo de 2004 (disponible en alemán, inglés, francés y español)

### Conceptos regionales

- Concepto regional Sudán. Perspectivas de la cooperación para el desarrollo 2000-2001, Bonn, noviembre de 1999 (disponible en alemán e inglés)
- Concepto regional Perú 1999-2001, Bonn, diciembre de 1999 (disponible en alemán y español)
- Concepto regional Haití. Perspectivas de la cooperación para el desarrollo 2000-2002, Bonn, enero de 2000 (disponible en alemán y francés)
- Concepto regional Cuba. Perspectivas de la cooperación para el desarrollo 2000-2002, Bonn, abril de 2000 (disponible en alemán y español)
- Concepto regional Etiopía. Perspectivas de la cooperación para el desarrollo 2000-2002, Bonn, abril de 2000 (disponible en alemán e inglés)
- Concepto regional India. Perspectivas de la cooperación para el desarrollo 2000-2002, Bonn, mayo de 2000 (disponible en alemán e inglés)
- Concepto regional Ecuador. Perspectivas de la cooperación para el desarrollo 2000-2002, Bonn, julio de 2000 (disponible en alemán y español)
- Concepto regional Bolivia. Perspectivas de la cooperación para el desarrollo 2000-2002, Bonn, agosto de 2000 (disponible en alemán y español)
- Concepto regional Burkina Faso. Perspectivas de la cooperación para el desarrollo 2000-2002, Bonn, agosto de 2000 (disponible en alemán y francés)
- Concepto regional Ruanda. Perspectivas de la cooperación para el desarrollo 2000-2002, Bonn, octubre de 2000 (disponible en alemán, inglés y francés)

- Concepto regional Afganistán. Perspectivas de la cooperación para el desarrollo 2001-2003, Bonn, mayo 2001 (disponible en alemán e inglés)
- Concepto regional Benín. Perspectivas de la cooperación para el desarrollo 2001-2003, Bonn, julio de 2001 (disponible en alemán y francés)
- Concepto regional Gana. Perspectivas de la cooperación para el desarrollo 2001-2003, Bonn, diciembre de 2001 (disponible en alemán e inglés)
- Concepto regional Tayikistán. Perspectivas de la cooperación para el desarrollo 2002-2004, marzo de 2002 (disponible en alemán e inglés)
- Concepto regional Filipinas. Perspectivas de la cooperación para el desarrollo 2002-2003, marzo de 2002 (disponible en alemán e inglés)
- Concepto regional Zimbabwe. Perspectivas de la cooperación para el desarrollo 2002 - 2003, Bonn, marzo de 2002 (disponible en alemán e inglés)
- Concepto regional Sudáfrica. Perspectivas de la cooperación para el desarrollo 2002 - 2004, Bonn, julio de 2002 (disponible en alemán e inglés)
- Concepto regional Madagascar, Perspectivas de la cooperación para el desarrollo 2003 – 2006, Bonn, noviembre de 2003 (disponible en alemán y francés)
- Concepto regional Mozambique, Perspectivas de la cooperación para el desarrollo 2003 - 2006, Bonn, diciembre de 2003 (disponible en alemán y portugués)

En preparación:

- Concepto regional Mali, Perspectivas de la cooperación para el desarrollo 2003 – 2006
- Concepto regional Angola, Perspectivas de la cooperación para el desarrollo 2003 - 2006

Otros Documentos de Trabajo (a partir del 2003)

- Nachhaltigkeit von Projektwirkungen. Eine Auswertung von Wirkungsstudien DWHH-geförderter Projekte und Programme, Bonn, mayo 2003
- Prevención de abuso sexual de personas dependientes del apoyo de la DWHH (el documento abarca las versiones en alemán, inglés, francés, español, portugués y ruso), Bonn, junio de 2003
- Livelihood System Analysis of Selected Villages in the Provinces Sar-e Pul and Jawzjan in North Afghanistan, Bonn, agosto de 2003

## La Agro Acción Alemana

- representa independencia política partidaria y confesional;
- opera bajo una junta directiva honorífica y el patrocinado del Presidente Federal de Alemania;
- se fundó en el año 1962, cuando la FAO (la organización de la Naciones Unidas para la Agricultura y Alimentación) convocó a una campaña internacional contra el hambre;
- ha ayudado desde ese entonces con más de mil millones de Euro a millones de personas en el ámbito de aproximadamente 4,600 proyectos;
- financia su trabajo con donaciones muy por encima del 50 por ciento. Recibe además subvenciones públicas por ejemplo de parte de la Unión Europea o del Ministerio Alemán de Cooperación Económica y Desarrollo;
- esta sujeto al control regular del Instituto Central Alemán para Asuntos Sociales (DZI) y recibió siempre hasta la fecha el sello de calidad para la aplicación eficaz y transparente de los donativos.